



吉林省人民政府公报

JILINSHENG RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2017

第10期(复总第750期)

吉林省人民政府主办



吉林省人民政府公报

传达政令
宣传政策
指导工作
服务社会

(半月刊)
2017年第10期
(复总第750期)
2017年5月30日出版

目录

CONTENTS

卷首语

全面深化改革开放 持续激发新一轮振兴发展强大
动力 (1)

高层观点

坚定信心 拓展视野 提炼元素 务实推动旅游业
加快发展 刘国中(4)
调整农业结构优化农产品供给体系 (9)
夯实消防工作基础 提升火灾抵御能力和水平 ... (10)

省政府文件

吉林省人民政府关于2017年简政放权放管结合
优化服务改革工作的安排意见(吉政发〔2017〕
7号) (11)

省政府办公厅文件

- 吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省教育事业发展“十三五”规划的通知(吉政办发〔2017〕11号) (15)
- 吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省“十三五”控制温室气体排放工作方案的通知(吉政办发〔2017〕13号) (37)

政策解读

- 《吉林省教育事业发展“十三五”规划》解读 (43)

人事任免

- 吉林省人民政府人事任免(吉政干任〔2017〕14号) (48)

政务要闻

- 政务要闻 (封底)

编辑委员会

- 主任: 于 亮
- 副主任: 邹宗刚 姜春超
- 委员: 高长波 刁树茂
张凤龙 安晓明
颜之丰 焦淑满
孟莉莉 李 卓
- 主 编: 邹宗刚
- 执行主编: 姜春超
- 副主编: 李 卓
- 责任编辑: 段红杰

本刊所登文件与正式文件
具有同等效力

编辑出版: 吉林省人民政府公报室

地 址: 长春市新发路329号

邮 编: 130051

电 话: 0431-88906800

传 真: 0431-88904752

网 址: zb.jl.gov.cn

电子信箱: jilinzhengbao@jl.gov.cn

国际标准刊号: ISSN1009-4791

国内统一刊号: CN22-1416/D

广告经营许可证号: 2200004000042

印 刷: 吉林省人民政府

机关文印中心

吉林省人民政府关于 2017 年 简政放权放管结合优化服务改革 工作的安排意见

吉政发〔2017〕7号

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

为深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和关于软环境建设重要批示精神，认真落实国务院上海深化“放管服”改革激发市场活力座谈会和省委、省政府部署要求，紧紧围绕企业申请开办时间压缩了多少、投资项目审批提速了多少、群众办事

方便了多少，对标国内先进地区经验，进一步提高全省“放管服”改革的强度、力度和速度，持续在重要领域和关键环节取得突破，激发市场活力和社会创造力，促进全省经济社会健康发展，现就全省2017年“放管服”改革安排如下：

一、放权力求更大突破

（一）全面落实国家削减行政审批事项政策。做好国务院取消下放行政审批事

项对应取消和承接工作，国家取消的坚决对应取消，国家下放的切实接住用好。凡是承接落实的以清单形式在《吉林日报》、省政府网站等媒体上公开发布。（省编办牵头，中省直相关部门按职能分工负责）

（二）加快推进行政许可标准化建设。在全省各级行政审批实施机关建立涵盖“所有审批事项、每项材料手续、全部审批过程、各个环节流程”相互配套协调的标准体系。研究制定进一步优化审批流程、精简审批要件、压缩审批时限的方案。制定出台《行政审批事项业务手册编写规范》和《行政审批事项服务指南编写规范》，明确实施行政审批的操作标准，统一规范全省各级行政审批事项和名称、编码、依据、条件、材料、流程、时限，做到“七个统一”，实现省内无差别办理。（省编办、省法制办、省政府政务公开办牵头，省发展改革委、省质监局等相关部门按职能分工负责）

（三）动态管理权责清单和财政专项资金管理清单，建立企业投资项目负面清单。根据国家及我省精简政府部门权力事项情况，及时调整权力清单、责任清单，公布年度财政专项资金管理清单，研究制定企业投资负面清单，并在吉林政务服务“一张网”上公开向社会发布。（省编办、省发展改革委、省财政厅按职能分工负责）

（四）开展清理规范行政审批中介服务专项行动。强化省政府部门行政许可中介服务事项清单动态管理，严格限定中介服务范围，优化中介评估环节，规范中介服务收费，对市场竞争充分的中介服务，

其收费标准由市场决定；对垄断性较强，短期内无法形成充分竞争的，实行政府定价管理，对实行政府定价的行政审批中介服务收费，按照补偿成本、合理盈利的原则，并综合考虑市场供求情况制定相关收费标准。制定出台《吉林省省级行政审批中介服务事项清单》和《吉林省省级行政审批中介服务机构清单》，在吉林政务服务“一张网”上向社会公开发布。（省编办牵头，省发展改革委、省财政厅、省法制办、省物价局按职能分工负责）

（五）实施相对集中行政许可权改革。加快推进试点工作，指导试点县（市）结合实际，探索相对集中行政许可权的内容、范围和实现形式，研究批复试点县（市）《相对集中行政许可权改革试点方案》，学习借鉴外省改革经验，加快推进集中行政许可权改革进程，积极探索实行“一枚印章管审批”“审管分离”的综合审批模式。（省编办牵头，省法制办等相关部门、试点县〔市〕政府按职能分工负责）

（六）实施企业投资项目审批流程再造，深入推进投资审批改革。实施企业投资项目审批流程再造，压缩审批环节和时限，科学设置审批流程，简化审查内容，审批时间在原有基础上力争再缩短20%。探索建立多评合一、多图联审、联合踏勘、联合验收、区域性评估等模式。依据国家《企业投资项目核准和备案条例》，制定出台我省《企业投资项目核准和备案管理办法》。对应国家核准的投资项目目录修订情况，及时修订省政府核准的投资项目目录。修订《投资项目在线审批监管

平台运行管理办法》，投资项目审批事项全部纳入全国统一的投资项目在线审批监管平台，实行“一站式”网上审批。（省发展改革委牵头，省工业和信息化厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省环保厅、省文化厅、省安监局、省气象局、省地震局等相关部门按职能分工负责）

（七）深入推进职业资格改革。承接落实国务院七批次取消434项职业资格许可和认定事项，着力解决职业资格设置过多过滥、证出多门、考培不分、鉴培不分、监管不力等突出问题，出台我省落实国务院七批次取消职业资格许可和认定事项的意见。（省人力资源社会保障厅牵头）

（八）开展违规职业资格清理专项行动。落实国务院职业资格目录清单制度，公开发布职业资格目录清单，实行动态管理。开展违规职业资格清理专项行动，清单之外一律不得开展职业资格许可和认定工作，清单之内除准入类职业资格外，一律不得与就业创业挂钩。（省人力资源社会保障厅牵头）

（九）清理规范行业准入证、上岗证。全面清理名目繁多的各种行业准入证、上岗证等，不合理的坚决取消或整合，研究建立黑名单、从业禁止等制度，出台取消一批行业准入证、上岗证政策。根据实际，按领域或行业制发通告，向社会公开发布。（省人力资源社会保障厅牵头，省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省国资委、省质监局、省安监局、省食品药品监管局等相关部门按职能分工负责）

（十）积极推行“多证合一、一照一码”改革。进一步加大商事制度改革力度，全面梳理涉及工商登记前后的各种“证”，该砍的坚决砍掉，保留的实施“多证合一”，降低创业准入的制度成本，解决企业“准入不准营”问题。（省工商局牵头，各相关部门按职能分工负责）

（十一）持续放宽市场准入条件。严格落实国家调整工商登记前置审批事项要求，及时修订《工商登记前置审批事项目录》、《企业变更登记、注销登记前置审批事项目录》和《工商登记前置改后前置审批事项目录》。积极总结推广吉林市工商登记全程电子化试点工作经验，不断完善网上登记系统，扩大全程电子化登记范围，逐步实现工商登记“面对面”向“键对键”转变。（省工商局牵头）

（十二）大力推进简易注销登记改革。认真总结试点经验，全面推行企业注销登记改革，积极推进个体工商户简易注销登记改革，努力构建便捷高效的市场主体退出机制。制定出台《吉林省企业简易注销登记工作实施方案》。（省工商局牵头）

（十三）继续开展清费减负行动。强化收费清单管理。进一步清理规范行政事业性收费、政府性基金等，完善收费基金目录清单制度，压缩省级政府制定的经营服务性收费项目数量。修订《吉林省政府性基金目录清单》《吉林省行政事业性收费目录清单》《吉林省涉企行政事业性收费目录清单》《吉林省政府定价的省级经营服务性收费目录清单》和《实行政府定价的省级行政审批中介服务收费目录清单》。在吉林政务服务“一张网”上建设

全省涉企收费目录清单查询系统，为企业缴费和拒绝违规收费提供查询依据。落实国家和省各项取消和减免涉企收费政策。加强涉企收费监管，组织开展涉及行政审批中介服务收费、银行收费、进出口收费等专项检查，查处依附行政职能的强制收费、搭车收费、捆绑收费等乱收费行为，坚决防止反弹或变相收费，切实减轻企业制度性交易成本。（省财政厅牵头，省工业和信息化厅、省民政厅、省物价局按职能分工负责）

二、监管力求取得实效

（十四）全面推行“双随机一公开”监管制度。公布《省级（中省直）部门随机抽查事项清单》，随机抽查事项实现全覆盖。积极推行联合监管，由有关市场监管部门牵头，组织开展跨部门联合检查，实现“一次抽查、全面体检、综合会诊、精准施策”。强化随机抽查结果公开，实行“阳光执法”，充分体现监管的公平性、规范性和简约性。制定出台《吉林省全面开展“双随机一公开”监管工作实施方案》、随机抽查联合检查办法。建立全省统一的“双随机一公开”综合监管平台，各级政府部门使用该平台开展抽查，实现“双随机一公开”监管标准化、规范化、智能化。（省工商局、省法制办、省软环境办牵头，各相关部门按职能分工负责）

（十五）加强商事制度改革后续市场监管。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，明确监管责任，强化部门主动监管，切实转变理念、履行监管职责，真正把监管落到实处。制定出台《吉林省商事制度改革后续市场监管责任清单

（2017年本）》，并通过吉林政务服务“一张网”向社会公布。推行“双告知”（工商部门在企业办理登记时，应向市场主体告知后续办理审批手续、向相关审批部门告知企业注册信息）、“双公示”（相关部门在办理行政许可或作出行政处罚后，将行政许可信息、行政处罚信息通过国家企业信用信息公示系统公布）。（省工商局牵头，各相关部门按职能分工负责）

（十六）完善事中事后监管制度体系。充分发挥省公共信用信息数据交换平台、企业信用信息公示系统和全省市场监管信息平台作用，建立健全跨部门联动响应机制、失信联合惩戒机制、市场主体信用档案和市场退出机制。在信息共享基础上，对列入经营异常名录、严重违法失信企业名单、重大税收违法案件当事人名单、违法失信上市公司名单、环保失信生产经营单位名单的，依法予以限制或禁入，形成“一处违法，处处受限”的惩戒效应。（省发展改革委、省软环境办牵头，省编办、省工商局、省金融办等相关部门按职能分工负责）

三、服务力求更加便捷

（十七）深化吉林政务服务“一张网”建设。加强政务服务网络建设，推出政务服务“一张网”手机版和网上办事大厅微信平台，全省所有县（市）均开通“网上开证明”服务，建成市（州）政务云平台。推进实体政务大厅向网上办事大厅延伸，实现线上线下办理深度融合，打造为企业和办事群众服务的高效网上平台。联通省、市、县三级政务大厅，逐步推动向乡镇、街道延伸。深化公共资源交易领域

改革，建成公共资源交易服务平台、监管平台和支撑平台，基本实现交易全程电子化。（省政府办公厅牵头，各地、各相关部门按职能分工负责）

（十八）提高“双创”服务效率。因势利导，主动服务、跟踪服务，打造“双创”综合服务平台，创建长春国家双创示范基地，组织认定10个省级双创示范基地，打造10个大学生创业园，为企业开办和成长及大学生创业“点对点”提供政策、信息、法律、人才、场地等全方位服务，砍掉束缚“双创”的繁文缛节，为扩大就业、培育新动能、壮大新经济拓展发展空间。（省发展改革委牵头，省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省司法厅、省人力资源社会保障厅、省工商局、省统计局等相关部门按职能分工负责）

四、保障务求更加有力

（十九）健全完善“放管服”改革工作审计、评估体系。增设省政府推进职能转变协调小组审计评估功能组。将“放管

服”改革任务全部纳入各地各部门绩效评估体系，实施“放管服”政策措施落实审计监督。全方位监督检查改革政策措施的落实进度和成效，严肃查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，以及重大履职不到位等问题。（省审计厅牵头，省发展改革委、省公务员局按职能分工负责）

（二十）强化督查问责。不断加大对“放管服”改革任务落实情况的督查力度，创新督查方式，确保各项改革措施落到实处。对组织实施不力、不按要求推进工作、未按时限完成任务的地方和部门，要进行通报批评，问题严重的要提出行政问责建议。（省政府督查室牵头）

附件：省政府2017年“放管服”改革重点任务台账（略）

吉林省人民政府

2017年3月9日

吉林省人民政府办公厅关于印发 吉林省教育事业发展“十三五”规划的通知

吉政办发〔2017〕11号

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：
《吉林省教育事业发展“十三五”规划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

吉林省人民政府办公厅

2017年1月21日

吉林省教育事业发展“十三五”规划

“十三五”时期是吉林全面振兴发展的攻坚阶段，是全面建成小康社会的决胜时期，对教育改革发展提出了新的更高的要求。根据《国家教育事业发展规划“十三五”规划》《吉林省国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》和《吉林省中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，制定本规划。

一、规划背景

（一）发展基础。

“十二五”期间，省委、省政府进一步突出教育优先发展，先后出台《关于建设高等教育强省的意见》（吉发〔2013〕10号）、《关于加快发展吉林特色现代职业教育的意见》（吉发〔2014〕22号）、《关于深入推进义务教育均衡发展的实施意见》（吉政发〔2013〕32号），省人大颁布《吉林省学前教育条例》，各级各类教育快速发展，教育规划纲要确定的阶段性目标如期实现，为吉林振兴发展做出了重要贡献。

教育发展水平大幅提升。学前三年毛入园率达到76.5%，比2010年提高22个百分点。49个县（市、区）通过国家义务教育基本均衡发展评估认定，通过比例跃居全国前列。高中阶段毛入学率保持在95%左右，基本普及高中阶段教育。职业教育结构布局加快优化，现代职业教

育体系框架初步形成。高等教育毛入学率达到56%，比2010年提高21个百分点，提前进入普及化阶段。少数民族教育工作在全国保持领先地位，特殊教育保障力度加大，继续教育加快发展，民办教育得到更大支持和规范发展。城乡、区域、校际教育发展差距不断缩小，人民群众受教育权利得到保障。

教育综合改革顺利推进。高教强省改革任务全面启动，职业教育园区建设与办学结构调整效果明显，义务教育均衡发展的顶层设计显著加强，学前教育改革依法推进，教育改革形成整体联动、全面深化的新局面。全省承担的6项国家教育体制改革试点项目进展顺利，引领带动效应显著。考试招生制度改革稳步开展，学生自主选择、学校依法自主招生机制建设实现突破。省属普通本科高校向应用型转型试点全面铺开，中职、高职（专科）、应用本科相衔接的探索取得重要进展。城市义务教育“大学区”管理成效明显，促进了区域优质教育资源共享。持续推进简政放权、管办评分离，现代学校制度框架加快形成。大力引导支持社会力量兴办教育，涌现出一批优质民办院校、多元参与型职业教育集团、校企共建型实习实训基地。

教育保障能力持续增强。“十二五”期间，全省财政性教育支出2077.7亿元，

是“十一五”期间的 2.3 倍，年均增长 13.8%。财政性学前教育支出占同级财政性教育支出比例，由 2010 年的 1% 增长到 3%。提高并统一了城乡义务教育公用经费标准。建立了公办普通高中和中等职业学校生均公用经费财政定额补助制度。逐年加大对职业院校专项经费投入。提高了普通本科院校、高职（专科）院校生均拨款标准并高于全国平均水平。省财政加大投入，推动化解高校债务 56.44 亿元，建立了高校产学研引导基金。组织实施一系列教育重大项目，各级各类教育办学条件得到有效改善。通过政府购买服务和实行公司化运营，在全国率先实现义务教育学校校车服务全覆盖。

教师队伍素质稳步提升。出台农村义务教育公办学校教师优惠政策，实施义务教育学校特岗教师计划和免费师范毕业生就业安置计划，推进义务教育学校校长教师交流，农村教师队伍薄弱状况得到改善。在中小学实施教师专业发展计划，一大批教育教学骨干、优秀教师脱颖而出。在职业院校实施教师素质提升计划，“双师型”教师占专业教师比例由 40% 提高到 50% 以上。加强高校高端人才培养和引进，在全省普通本科高校和高职院校实施长白山学者和长白山技能名师计划与国家级高端人才引进计划，面向海内外、行业企业招聘了 412 名高水平学者和技能人才。

教育服务能力显著提高。五年中，普通本科高校培养了近 60 万名专业人才，

职业院校培养输送了 50 多万名技术技能人才，为经济社会发展提供了关键的人才支撑。高校科研创新能力持续提升，五年中获得省部级以上科技奖项 1111 个，比“十一五”期间增加 176 个；授权专利 5162 个，增加 3964 个。通过产学研合作在高校打造了一大批创新平台，科技创新和成果转化取得重要进展。高校科技园区、大学生创业园区、职业教育园区建设加快，在产业聚集提升中的引导、支撑作用得到明显体现。以高端平台、创新团队、国家级高端人才引进、长白山学者和技能名师计划等为核心的人才培育发展机制形成，优秀人才的聚集效应不断加强。各级各类学校积极面向社会开展多种形式的教育培训服务，培训作用明显增强。

教育系统党建全面加强。全面贯彻党的教育方针，中国特色社会主义办学方向更加明确和坚定。全面落实从严治党要求，扎实推进党委主体责任和纪委监督责任及“一岗双责”落实，把纪律和规矩挺在前面，大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设制度建设。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育。加强高校领导班子和干部队伍建设。大力强化基层党组织的政治功能和服务功能，党的组织体系和党的工作实现有效覆盖。加强对权力的制约，加大纪律审查工作力度，全面整肃政风行学风，风清气正的教育生态加快形成，为教育事业改革发展提供了坚强保障。

表一 吉林省“十二五”教育事业发展情况

指 标	单 位	2010 年	2015 年
学前教育			
在园幼儿数	万人	34.3	46.4
学前三年毛入园率	%	54.5	76.5
九年义务教育			
在校生	万人	226.9	187.6
巩固率	%	99.0	99.0
高中阶段教育			
在校生*	万人	76.5	54.1
毛入学率	%	95.0	95.0
职业教育			
中等职业教育在校生	万人	29.4	13.4
高等职业教育在校生	万人	14.0	16.1
高等教育			
在学总规模**	万人	74.4	87.2
在校生***	万人	59.6	69.1
其中：研究生	万人	5.2	5.8
毛入学率	%	35.0	56.0

注：1. * 含中等职业教育学生数，不含技工学校在校生数；
 2. ** 含普通本专科、成人本专科和研究生在校学生数；
 3. *** 为普通本专科和研究生在校生数。

（二）面临形势。

当前，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化、教育现代化深入发展，新一轮科技革命和产业变革引发的综合国力竞争更加激烈。国家间的竞争越来越体现在人才的竞争、教育的竞争上，加快教育事业发展、提升教育现代化水平成为各国谋求竞争优势的核心战略。我国正进入全面建成小康社会的决胜阶段，对实现教育现代化提出了前所未有的新要求，教育改革发展呈现新的趋势：要为经济转型升级和创新驱动发展提供更加有力的人才和智力支撑；要适应人口数量和结

构性变化积极拓展公共服务方向和内涵；要为改善民生和包容性发展夯实社会公平基础；要为促进人与自然和谐发展培育和凝聚精神力量。

我省正处在发展方式转变、结构优化升级的重要关口，实施全面振兴发展战略，对教育改革发展提出了更加迫切的要求。着力完善体制机制，要求不断突破落后体制机制束缚，激发内在活力，为创新驱动提供不竭动力；着力推进结构调整，要求加大教育供给结构改革力度，实现人才培养与经济社会发展需求相适应，为升级老产业、催生新产业、厚植新优势夯实

人才基础。着力鼓励创新创业，要求深入开展创新创业教育，培育新的发展动能，推进大众创业、万众创新，加快释放人才红利、创新红利；着力保障和改善民生，要求加快改善办学条件，全面提高人才培养质量，提供更加多样、更加灵活、更高质量的教育公共服务，大力促进教育公平，办好人民满意的教育。

面对新的形势和要求，我省教育发展仍存在亟待解决的问题，一些深层次矛盾迫切需要破解。主要表现在：一是发展不均衡不协调问题还比较突出，城乡、区域、校际间办学水平仍有较大差距。贫困地区教育发展相对滞后，薄弱学校基础条件和教学水平需要加快改善提高，适应经济发展、城镇化建设、人口结构变化的学校布局调整还不能满足需要。二是人才培养还不能完全适应发展需求，科学的教育观、人才观还没有真正树立和贯彻落实，仍然存在应试教育的倾向，职业教育、高等教育人才培养结构和服务振兴发展的能力需要进一步优化和提升。三是教育治理体系和治理能力现代化建设亟待加快，政府管理缺位、越位、错位的问题还不同程度存在，部门协调推进机制有待完善，社会力量参与教育的渠道还不通畅，管、办、评还没有实质上的分离，学校自主发展自我约束的能力还不强，各级各类教育贯通衔接不够。这些问题制约着我省教育现代化进程，必须通过全面深化改革加以解决。

二、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、

四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记系列重要讲话精神和视察吉林时的重要指示精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局和全省“十三五”战略部署，以新的发展理念统领教育改革发展，进一步加强党对教育工作的领导，全面贯彻党的教育方针，认真落实立德树人根本任务，坚持以全面提高质量为主题，坚持以深化教育供给结构改革为主线，持续推进体制机制创新，持续推进基础能力建设，持续推进结构调整，持续推进教育公平，持续推进依法治教，不断改善办学环境，加快实现教育现代化，为新一轮振兴发展和全面建成小康社会提供有力支撑。

（二）基本原则。

坚持优先发展、统筹协调。把教育放在国民经济和社会发展的优先地位，更加突出教育的基础性、先导性和全局性作用，科学统筹政府、社会和市场多种力量，汇聚各方资源，加快推动各级各类教育优质、协调发展。

坚持服务振兴、惠及百姓。以振兴发展需求为导向，加快结构调整，培养急需人才，厚植人才优势，不断满足人民群众对更高质量、更加多样化教育的需求，优先解决全社会关心的重点、热点、难点问题，使教育发展成果更好地惠及百姓。

坚持改革创新、激发活力。以创新体制机制为推进教育发展的根本动力，抓好重点领域和关键环节的改革，加快教育治理体系和治理能力现代化建设，充分调动基层特别是学校、师生的积极性、主动性和创造性，激发办学活力。

坚持尊重规律、持续推进。深刻认识

和准确把握教育改革发展新特点，自觉遵循教育发展规律、人才成长规律，强化内涵意识、标准意识、质量意识，不折腾、不动摇，一张蓝图绘到底，推动教育事业持续健康发展。

（三）发展目标。

“十三五”时期，教育发展的总体目标是：到2020年，教育综合实力显著提升，基本实现教育现代化，基本形成学习型社会，推动我省进入人力资源强省和人才强省行列。

教育普及程度大幅提高。学前三年毛入园率达到90%左右，适龄儿童少年入学率保持在99%以上，基本普及从学前到高中阶段更加公平、更有质量的十五年教育。职业教育规模进一步扩大，高等教育毛入学率达到60%以上，更好地满足经济社会发展需要和人民群众需求。继续教育、民族教育、特殊教育、民办教育持续健康发展。

教育教学质量全面提升。教育教学改革取得重要进展，学生的思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，社会责任感、创新精神、实践能力显著增强，学业水平和自主学习、终生学习能力全面提升。教师素质进一步提高，学校办学条件明显改善，教育信息化实现新突破。学习的便捷性、灵活性不断提高，全

民终身学习机会不断扩大。

教育发展成果惠及全民。教育资源配置更加合理，农村地区、边远贫困地区、民族地区教育投入显著增加。2018年前全省实现县域内义务教育基本均衡并加快向更高水平推进，城乡、区域、校际间差距明显缩小，建成覆盖城乡、更加均衡的基本公共教育服务体系。实现家庭经济困难学生资助全覆盖，困难群体平等受教育权利得到更好保障。

教育服务能力不断增强。劳动年龄人口平均受教育年限达到10.8年。应用型高校、高职（专科）院校、中职学校在校生总规模达到60万人左右，人才培养结构更趋合理。高水平大学和学科专业建设取得显著成效，形成一批创新型大学、优势学科专业集群和新型智库，产生一批重要创新成果并实现有效转化。

教育治理体系更加完善。具有吉林特点的地方性教育法律法规体系不断完善，多元参与、共建共享的现代教育治理体制建设取得重大进展。教育标准、监管、评价、督导、经费保障、教师队伍建设、教育发展环境保障等基础性制度更加健全，现代学校制度建设全面推进。基本实现管办评分离，形成政府依法管理、学校自主办学、社会广泛参与的教育发展格局。

表二 吉林省“十三五”教育事业发展目标

指 标	单 位	2015 年	2020 年	属 性
学前教育				
在园幼儿数	万人	46.4	49.4	预期性
学前三年毛入园率	%	76.5	90.0	预期性

指 标	单位	2015 年	2020 年	属性
小学阶段教育				
在校生	万人	128	105	预期性
适龄人口入学率	%	99.0	99.0	预期性
初中阶段教育				
在校生	万人	59.6	62.9	预期性
适龄人口入学率	%	99.0	99.0	预期性
高中阶段教育				
在校生 *	万人	54.1	57.8	预期性
毛入学率	%	95.0	95.0	约束性
职业教育				
中等职业教育在校生	万人	13.4	20.0	预期性
高等职业教育在校生	万人	16.1	20.0	预期性
高等教育				
在学总规模 * *	万人	87.2	86.1	预期性
在校生 * * *	万人	69.1	71.0	预期性
其中：研究生	万人	5.8	7.0	预期性
毛入学率	%	56.0	60.0	预期性
人力资源开发				
劳动年龄人口平均受教育年限	年	9.9	10.8	约束性

注：1. * 含中等职业教育学生数，不含技工学校在校生数；
 2. * * 含普通本专科、成人本专科和研究生在校学生数；
 3. * * * 为普通本专科和研究生在校生数。

三、主要任务

(一) 坚持德育为先，落实立德树人根本任务。

提升学生思想道德水平。将社会主义核心价值观贯穿教育教学全过程，发挥好德育课、思想政治理论课主渠道作用，推动大中小学德育课程分层递进、有机衔接，注重通过多种方式增强学生情感体验，加强网络环境下的德育工作，强化教师言传身教、行为引导作用，充分发挥社会各界精英、优秀人物的示范引领效应。将爱国主义教育贯穿国民教育全过程，有机融入教育教学各环节，推动各级各类学

校开好以爱国主义为主题的选修课和专题讲座，进一步丰富国情教育、历史教育、革命史教育、国防教育的内容和形式，大力推进对国旗、国歌、国徽的礼仪教育，广泛开展民族团结进步教育。

促进学生体质健康发展。以全面增强学生体质和意志品质为目标，强化学校体育工作。广泛开展“阳光体育运动”，确保学生每天锻炼一小时以上。进一步完善体育中考政策，充分发挥体育考试的导向作用。注重教体结合，健全训练和竞赛体系。加强学校体育场地及设施建设，健全学校体育运动伤害风险防范机制。落实国

家学生体质健康标准测试和健康体检制度，完善青少年体质健康监测体系。推广和普及校园足球运动，重点支持延边朝鲜族自治州国家级校园足球改革试验区建设。在中小学校普遍开设冰雪运动课程，开展“百万学生逐雪嬉冰”活动。加强学校健康教育和疾病预防工作。强化青少年学生毒品和艾滋病预防教育。

强化学生实践动手能力。落实教育与生产劳动和社会实践相结合，改变“闭门读书”状况。加强实践教学，强化实习实训环节，创新实践形式，广泛开展社会调查、生产劳动、科技发明、勤工助学等实践活动。加强劳动教育，明确和落实各学段劳动课程要求，让孩子从小养成热爱劳动、参与劳动的良好习惯。加强实践体验，鼓励有条件的地区开展中小学研学旅行和各种形式的夏令营、冬令营。加大实践教育比重，为学生提供更多的实践锻炼平台和机会，引导学生走出校门，深入基层，了解社会，增长才干。构建学生志愿服务工作体系，建立学生志愿服务记录档案，把志愿服务纳入学分。

培养学生创新创业能力。加强中小学创新创业意识培养，鼓励和支持中小学开展多种形式的创新创业启蒙教育，充分利用科技馆、青少年宫、社会实践基地等资

源培养和激发学生学习兴趣、创新创业意识。深化高等院校和职业学校创新创业教育，完善创新创业教育课程体系，建设创新创业实践基地和服务平台，强化毕业论文、毕业设计的创新创业导向，积极开展创新创业竞赛。引导高等院校和职业学校毕业生创新创业实践，实施好高校毕业生就业促进和创业引领计划，支持本科生和研究生提前进入企业开展创新活动，建立创新创业学分积累与转换制度，落实大学生、职业学校学生创新创业扶持政策。

加强学生文化艺术修养。以基础教育、农村地区为重点，以提高学生艺术素养、审美情趣和道德情操为导向，加强艺术教育和文化教育，推动文化育人。开齐艺术课程，将民族文化、民族工艺传承纳入学校教育教学活动。充分利用图书馆、博物馆、文化馆等文化资源，广泛开展社会主义优秀文化教育，普及优秀传统文化。打造艺术教育“一校一品”“一校多品”，力争使每个学生都能形成一门艺术爱好。支持艺术院校在中小学建立对口基地，组建艺术教育联盟、文艺工作者援教联盟。创建500所省级艺术教育特色学校，推进国家级、省级农村艺术教育实验县建设。

专栏 1 立德树人工程

时事新闻课项目。在中小学开设时事新闻课，加强形势政策教育，在试点基础上逐步实现中小学全覆盖，引导中小学生树立“天下兴亡，匹夫有责”的家国情怀。

高校宣传思想阵地建设项目。深化高校思想政治理论课综合改革，推动中国特色社会主义理论体系进教材、进课堂、进头脑。重点建设3至5个示范性马克思主义学院。深入实施“青年马克思主义者培养工程”。强化校园网络安全管理。防范和抵御校园传教。

大学生实践创新能力提升项目。建设一批省级大学生校外实践教育基地、省级实验教学示范中心、省级虚拟仿真实验教学中心和大学生“双创”教育基地。每年新增2000项左右省级大学

生创新创业训练计划项目，其中 800 项以上进入国家级。每年开展 30 项左右省级学科（技能）竞赛活动。建立全省高校创新创业导师库。

学校体育、美育提升计划。建设 600 所省级以上校园足球特色学校，500 所冰雪运动特色学校，500 所艺术教育特色学校，充分发挥示范引领带动作用。

（二）深化体制改革，激发教育发展活力。

深化办学体制改革。依法建立非营利性、营利性民办学校分类登记、差别化扶持和规范管理政策体系，采取政府补贴、助学贷款、捐资激励等多种方式，积极引导社会力量举办非营利性民办学校。鼓励社会力量和民间资本通过独资、合资、合作、联营、租赁等途径，采取委托管理、特许经营、公建民营、民办公助等方式，依法举办学校和教育机构，提供多样化教育产品和服务。开展义务教育阶段优质民办学校对薄弱公办学校委托管理试点。开展非义务教育阶段混合所有制学校办学试点，积极推广政府与社会资本以 PPP 模式开展教育基础设施建设与运营管理。依法推动独立学院采取转设、合并等方式独立规范办学。鼓励社会力量以多种形式为学校提供信息化课程包、实训实习、教师培训、日常管理、质量监测、就业指导等专业化服务。

深化人才培养体制改革。推进产学研协作育人，依托重点实验室、工程技术研发基地等在高等学校、职业学校建设一批工程创新实践中心，支持具备条件的企业建设兼具生产与教学功能的实习实训基地，支持建立 100 个以上专业学位研究生企业工作站，推行产学研联合培养研究生的“双导师制”。完善高校和科研院所、行业企业之间的协同育人机制，把校内外各类优质教育资源聚焦到人才培养上。发

挥企业在职业教育中的重要办学主体作用，推行校企联合招生、联合培养的现代学徒制，支持企业举办职业学校，鼓励校企共建共享实习实训基地、技术研发中心等平台，引导行业企业深度参与专业教学和教学评价。推进职业教育集团化建设，开展多元投资主体共建、以产权为纽带的职业教育集团改革试点，发展中高职多层次衔接、产学研多主体联合的职业教育集团办学。鼓励普通高中与高等学校合作推进基础学科拔尖创新人才培养试验计划、中学生科技后备人才培养计划。

深化管理体制改革。深入推进简政放权，建立教育行政权力清单和责任清单制度，全面公开教育及相关政府部门职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监管方式等事项，强化审批项目的事中事后监管。强化政府服务，重点加强为学校提供教学指导、教师培训、基建保障、校园安全纠纷调解处理、就业信息、质量监测评估诊断、教育教学基本资源等方面的服务。推进依法治教，根据国家法律建设进程适时修订、制定有关地方性教育法规，制定全省教育行政执法指导意见，规范教育行政执法行为，进一步加强行政复议。加强教育督导，完善对学前教育、义务教育均衡发展、职业教育等督导评估制度，建立高等教育督导评估制度。推进管办评分离，进一步落实高校办学自主权，规范高校内部治理机制。鼓励行业企业、专业机构、社会组织规范开展教育

评价。强化行政监督与问责，实行重大决策终身责任追究和倒查机制。

深化考试招生制度改革。完善义务教育免试就近入学制度，保障特殊群体平等接受义务教育。高中阶段考试招生实行指标生按比例分配到区域内初中的办法，普通高中学业水平考试实行合格性考试和等级性考试，中职学校实行自主招生、注册入学，完善普通高中学生综合素质评价制度。取消国家和地方部门部分加分项目，规范自主招生。承接好普通高职（专科）院校招生计划审批和管理权，改进高考录取方式，实行平行志愿投档和录取，逐步取消录取批次，实行一档多投。完善省属应用型本科高校、高职（专科）院校和中职学校贯通培养学段衔接考试方式，探索面向初、高中学生的技能性等级测试，建立技术技能型人才系统培养机制。推进高考综合改革，调整考试科目和分值，实行多元录取制度。从2018年起，实行由高校在规定范围内自主确定高中学业水平等级性考试选考科目及考生综合素质评价要求，考生达到最低标准即可报考的办法。

加快建设现代学校制度。推进依法办学、依法治校，全面实行“一校一章程”，建立健全学校依法办学的管理制度和监督办法，督促学校依据新颁布的教育法律、法规及时修订学校章程，加强对新设立、

升格、更名、合并、分立高校章程制订的指导及依法核准。完善学校治理结构，公办高校坚持党委领导下的校长负责制，民办学校实行董事会领导下的校长负责制，完善中小学、中职学校校长负责制，发挥教职工代表大会、学生会、中小学家长委员会、校务委员会等机构和组织的作用，保障高校学术权力相对独立行使。全面实行校务公开，落实师生主体地位，依法保障知情权、参与权、表达权和监督权，主动接受社会监督。健全面向社会开放办学机制。

进一步扩大教育对外开放。扩大来我省留学规模，提高教育教学质量，打造“留学吉林”品牌。鼓励非通用语种人才、国际组织人才、国别和区域研究人才培养，实施好振兴吉林急需人才海外培养等项目，加强留学市场规范监管。支持高校引进国际公认、有较高学术造诣的专家和学者到我省任教或开展科研合作，探索“大师带团队”合作模式。支持中小学校聘任外籍教师，协助开展外语教学。深化双边多边合作，鼓励各级各类学校开展多种形式的国际合作与交流。鼓励高校参与国际重大科学计划和科学工程，支持高校建设一批高水平国际联合实验室、国际联合研究中心，支持高校和优质中学与国外院校合作创设孔子学院、孔子课堂。

专栏2 深化教育改革开放工程

人才培养体制改革项目。重点建设200个产教融合、协同育人专业综合改革示范专业点。开设拔尖创新人才培养实验班、校企联合培养实验班、高职订单培养改革示范班。组建高校图书馆联盟、长春净月区、吉林市高校教学联盟，探索职教集团教育资源共建共享机制。开展专业学位研究生教育综合改革试点。

青少年法治教育实践基地建设项目。到2020年，建成1所国家级青少年法治教育实践基地，

在中等以上城市建立至少1所符合标准的实践基地，在有一定基础的中小学设立示范性的“法治教室”。

“依法治校示范校”创建项目。创建100所“依法治校”示范校并实行动态管理，充分发挥典型示范和辐射带动作用。

教育管办评分离改革项目。深化教育管办评分离改革，到2020年，基本形成政府依法管理，学校依法自主办学，社会各界依法参与和监督的教育公共治理新格局。

教育国际交流合作项目。选派高校重点学科专业学术带头人出国深造。积极引进海外高端人才和学术团队，加强与国外高水平大学的合作。继续实施“留学吉林计划”，进一步扩大来我省留学生规模。

考试招生制度改革项目。改革普通高校考试录取方式，减少和规范考试加分，完善和规范自主招生。完善高校招生选拔机制。健全完善普通高中学业水平考试制度。

鼓励社会力量兴办教育改革创新项目。开展义务教育阶段优质民办学校委托管理薄弱公办学校试点，开展职业院校混合所有制办学试点，开展高等学校以PPP模式建设新校区试点。

（三）扩大普惠资源，积极发展学前教育。

完善学前教育发展机制。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，强化省级统筹，落实县级主体责任，实施好第二期学前教育三年行动计划及后续行动。加强对各类幼儿园准入、退出、安全、师资、收费、卫生保健、办园质量等方面的指导和监管，积极稳妥推动“三无园”规范治理。健全学前教育质量评估监管体系，纠正“小学化”倾向。

扩大普惠性学前教育资源。积极发展公办幼儿园，鼓励和支持企事业单位和集体办园，城镇新建小区和旧区改造要配套建设公办园或普惠性民办园，推动大村独

立建园、小村设分园或联合办园，为人口分散地区提供灵活多样的学前教育服务。大力扶持普惠性民办幼儿园发展，通过政府奖补、购买服务、减免租金、派驻公办教师、培训师资、混合所有制等多种方式，引导和支持更多的民办幼儿园提供普惠性服务。鼓励优质幼儿园开办连锁园。

提升学前教育保育教育质量。落实《幼儿园工作规程》，加强动态监管和业务指导。提高教师、保育员综合素质，保障幼儿身心健康，严禁体罚或变相体罚幼儿。遵循幼儿身心发展规律，鼓励有条件的学前教育机构开展公益性0至3岁早期教育指导。科学调理幼儿膳食，加强幼儿保育护理和卫生保健。

专栏3 学前教育资源扩大工程

公办幼儿园建设项目。扩大公办学前教育资源总量，每个乡镇至少办好1所公办幼儿园。独立设置的民族幼儿园达到省级示范性幼儿园标准。

普惠性民办幼儿园奖补项目。对经认定的普惠性民办幼儿园给予奖补，支持普惠性民办幼儿园发展。

优质幼儿园开办连锁园支持计划。鼓励优质幼儿园开办连锁幼儿园，多种渠道扩大优质幼儿园覆盖范围。

幼儿园保育和教育质量提升项目。出台《幼儿园工作规程》实施细则，加强幼儿园科学管理，规范办园行为。

（四）优化资源配置，推进义务教育均衡优质发展。

提高义务教育基本均衡覆盖水平。加快推进义务教育均衡发展，确保所有县

(市、区)如期通过国家义务教育基本均衡发展验收。2018年前消除义务教育薄弱学校,实现县域内基本均衡;2020年前实现办学标准化,在更高水平上推动义务教育均衡发展。坚持免试就近入学原则,合理划定学校服务范围,规范入学秩序。推进“县聘校用”管理,加强县域义务教育学校校长、教师交流。完善优质高中阶段学校招生名额合理分配到区域内初中的办法,保持生源结构均衡。

推进县域内城乡义务教育一体化改革发展。强化城乡义务教育统筹,严格学校布局规划,推动解决“城镇挤、乡村弱”的矛盾。加强重点城镇、近城郊区、新建城区和旧城改造配套学校建设,确保同步规划、同步建设、同步管理。加快解决城镇义务教育学位供给矛盾,通过新建、改扩建小规模学校,到2018年底,基本消除小学56人及以上、初中61人及以上大班额现象;消除66人以上大班额。到2020年底,力争基本实现小学45人、初中50人的标准班额;基本消除56人以上大班额现象。逐步消除大校额。加强农村、城市郊区寄宿制学校建设。保留并办好必要的小规模学校和教学点。推进中心

校与村小一体化发展。

促进义务教育学校优质发展。加强义务教育学校管理标准化建设,力争全部达到国家规定的学校管理标准。修订并落实新课程计划,依据课程标准组织教学,全面开展义务教育质量监测。积极探索以多种形式拓展和延伸优质教育资源,在有条件的地方推行“小班化”教学。完善初中学业水平考试,建立学生综合素质评价制度,切实减轻学生过重课业负担。加强中小学生学习学籍规范管理,推动政府、学校、家庭、部门联保联控,落实控辍保学责任制。加强教研机构和队伍建设,完善教研指导和专业支撑体系。

保障特殊群体平等接受义务教育。保障进城务工人员随迁子女平等就学,接受义务教育后学生在流入地参加升学考试。推动“两免一补”资金和生均公用经费基本定额资金随学生流动可携带。把关爱农村留守儿童纳入社会管理创新体系,优先满足农村留守儿童进入寄宿制学校学习。强化家庭监护主体责任,鼓励适龄儿童跟随取得居住证的父母在工作地就近入学,督促外出务工父母履行监护职责。

专栏4 义务教育均衡发展推进工程

城市义务教育“大学区管理”项目。建成城市“大学区”网络,实现学校全覆盖,促进校际间均衡发展。县域义务教育学校校长、教师每年交流4000人左右。

全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件项目。到2018年,按规划完成校园校舍建设、设施设备购置任务,学校办学条件得到全面改善。

义务教育学校标准化建设项目。落实纳入我省《“十三五”基本公共服务保障工程建设规划》的项目,整体推进义务教育学校标准化建设。

消除义务教育学校大班额计划。推动解决义务教育学校大班额问题,所有学校达到办学标准和均衡发展要求。

义务教育质量监测项目。完善义务教育质量监测制度,构建起义务教育质量监测标准框架,建立起省、市、县三级联动的监测网络,形成科学规范的义务教育质量监控体系。

(五) 提升基础水平，促进普通高中多样化发展。

加强普通高中基础能力建设。科学规划普通高中布局，控制普通高中规模和班额，逐步缩减城市、县镇超大规模普通高中数量，办好县镇和农村现有小规模普通高中，基本消除超大班额。改善学校办学条件，优先支持贫困地区和少数民族地区普通高中建设，保障教育教学基本需求。

推动普通高中多样化发展。促进普通高中学校办学模式、课程设置、培养方式、评价方式多样化，建设一批富有特色的普通高中和综合高中。鼓励普通高中根据需要适当增加职业教育教学内容，为学

生学习提供多元选择机会。支持普通高中与高校建立联合培养人才的对接机制，鼓励高校向普通高中开放课程、图书馆、实验室、实习实训基地等教学和科研资源。

提高普通高中教育质量。深化普通高中课程改革，落实国家课程标准，开齐开足必修课程，增强课程的多样性和选择性，构建特色鲜明的普通高中课程体系。建立科学的教育质量评价体系，全面实施普通高中学业水平考试和综合素质评价。建立学生发展指导机制，加强对学生心理、学业、生涯规划等方面的指导。积极推进选课制、走班制、分层教学。

专栏 5 普通高中高质量多样化发展工程

支持普通高中改善基本办学条件项目。落实纳入我省《“十三五”基本公共服务保障工程建设项目规划》的改扩建普通高中教学和学生生活类校舍项目，支持薄弱高中改善基本办学条件。

推动普通高中多样化发展试点项目。鼓励一批普通高中开展举办综合高中、增加职业教育内容、实施特色教育改革试点，探索多样化发展模式。

普通高中学业水平考试和综合素质评价推进项目。对接全省招生考试改革，建立起比较完善的普通高中学业水平考试制度和综合素质评价体系。

(六) 强化服务能力，加快发展现代职业教育。

优化布局结构。引导各地结合新型城镇化发展、产业转型升级和产业园区、职教园区建设，加大职业教育资源整合力度，全省中职学校整合至 150 所左右。长春市、吉林市实现优质职业院校集群与产业集群联动发展，其他市（州）至少办好 1 所特色鲜明的高职院校和若干所优质中职学校，每个县（市）办好 1 所县级职教中心（职业学校）。推动部分省属本科院校转为应用技术型，探索发展本科层次职

业教育。

加强基础建设。分类制定职业学校办学标准，加大投入力度，重点提升职业学校实习实训条件、教师素质和教育信息化基础条件水平，实现达标办学。实施全省职业教育现代化示范性院校、示范性实习实训基地、示范性职教集团建设，打造一批高水平院校、实习实训基地和职教集团。以品牌（群）专业、示范专业建设为抓手，推动专业调整优化。采用政府购买服务、学校自行聘任、校企协议安排等多种方式，让更多的能工巧匠进入职业院校

专兼任任教。注重发挥企业在职业教育发展中的重要作用。

提高培养质量。推进工匠精神进校园、进课堂，落实职业精神与职业技能培养相融合的要求。强化教学、实习、实训相融合，推广项目教学、案例教学、情景教学等教学模式。加强实践动手能力培养，中职学校、高职院校实践教学课时占总课时的比例分别达到70%和50%左右。逐步扩大高职（专科）院校招收中职学校毕业生、转型本科高校招收中职学校和高职（专科）院校毕业生的比例，实行专业接续、课程衔接、教育连贯的培养方式。推行“双证书”制度，完善职业院校学生技能大赛制度，推进课程教学、技能鉴定、技能竞赛互融互促。坚持行业产业需

求导向，建立教学诊断与改进制度。推进技工院校改革创新，深化课程教学改革。

提升服务能力。完善专业预警与动态调整机制，优先发展与全省支柱产业、优势产业、战略性新兴产业密切相关的专业，大力扶持涉农专业，加快培养现代服务、先进制造、生态环保、新能源、老龄服务等领域技术技能人才。推进职教园区与产业园区融合建设，为形成产业聚集优势提供支撑。支持县级职教中心、农业广播电视学校和涉农职业院校开展新型职业农民中等职业教育。鼓励职业院校面向企业、社区开展职工培训、技术服务和文化共建等活动。实施职业培训行动计划和高技能人才培训工程，开展多种形式的就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。

专栏6 职业教育现代化推进工程

职业教育基础能力提升项目。落实纳入我省《“十三五”产教融合发展工程建设规划》的中高职建设项目，推动改善职业院校基本办学条件。

现代化示范性院校和实习实训基地建设项目。建设30所现代化示范校和20个现代化示范性实习实训基地，在加快发展现代职业教育中发挥骨干引领作用。

职业院校教育教学改革推进项目。开展50个现代学徒制试点；推进集团化办学，建立10个示范性职教集团；建设200个中职示范专业、70个高职特色专业群；在50所院校开展教学诊断改进机制建设试点。

职业教育布局结构调整推进项目。支持有条件的地区推进优质职业院校集群发展、职业教育园区与当地产业园区同步规划同步建设发展。每个县（市）办好1所县级职教中心。

职业教育衔接项目。加大中职、高职与应用本科衔接比例，实行专业接续、课程衔接、教育连贯的培养方式。

（七）推进分类发展，增强高等教育综合实力。

加快推进高校分类发展。以人才培养定位为基础对高等学校进行科学划分，建立以研究型高校、应用研究型高校、应用技术型高校和技术技能型高职院校为基本框架的分类体系。实施高校分类设置、分类指导、分类拨款、分类评估，引导其科

学定位、办出特色和水平。通过调整招生计划、增列硕士专业学位授权点、加大投入等政策引导，鼓励和支持普通本科高校及专业转为应用技术型。支持有条件的民办高校（独立学院）开设硕士专业学位授权点。做好高校新校区建设，将其纳入当地土地利用总体规划，强化与区域产业发展的融合，实现特色建设、特色发展。

建设高水平大学和一流学科。以支撑创新驱动、服务全面振兴为导向，以学科为基础，以绩效为杠杆，实施高水平大学和高水平学科专业建设。支持吉林大学建设世界一流大学、东北师范大学建设世界一流师范大学；支持3至4所地方高校建设高水平应用研究型大学，进入国内同类大学一流行列；支持一批转型发展高校建设高水平应用技术型大学，在国内应用型高校中发挥示范作用；支持一批高职（专科）院校建设国内一流、国际知名院校；支持有条件的民办高校建设国内领先的民办大学。支持一批高校与中央部委、科研院所、行业企业、市县政府共建，增强竞争优势和办学实力。根据产业转型升级需求，重点支持一批优势学科率先建成在国内外具有重要学术影响力的“一流学科（A类）”，巩固提升一批潜力学科形成具有较高发展水平的“一流学科（B类）”，持续支持一批建设目标明确、对接社会需求的亟需专业，积极打造品牌专业群（链）。

大力培养高素质人才。推动和引导高校依据自身特点和办学定位，改革人才培养方案，构建科学的课程体系和学习支撑体系，着力培养创新型、复合型、应用型和技能型人才。在研究生培养中推行“项目制”，紧密结合承担国家和区域重大科研任务、实际科研生产项目，强化创新能

力、解决问题能力的培养。鼓励高校建立跨院系、跨学科交叉培养机制，加快培养适应转型升级要求的复合型人才。推动应用型高校和高职院校深化产学研合作，及时将最新科研成果、企业先进技术等转化为教学内容，加强实践能力训练，大力培养生产一线急需的应用技术人才、高技能人才。

提升创新和转化能力。积极争取国家在我省设立“振兴东北老工业基地职业教育改革创新试验区”，在长春南部建设区域性“双创”示范基地。支持高校对接国家大科学工程建设、重大科研项目，培育2至3个国家重点实验室和工程中心。积极参与和实施国家“2011计划”，力争由高校牵头组建1至2个国家级协同创新中心。鼓励高校采用校地合作、产学研合作、跨地（国）合作等方式，建设创新和成果转化平台。推进国家级、省级大学科技园建设，提高层次和水平。加大高校产学研投入，增加产学研引导基金规模，充分运用产学研合作机制，增强高校科技创新和成果转化的能力。实行以能力和贡献为导向的评价机制。实施高校哲学社会科学繁荣计划、高校智库建设推进计划，产生一批对重大问题具有决策咨询价值的学术创新成果，形成在国内外有重要影响的“吉林学派”。

专栏7 高等教育质量提升工程

高水平大学和学科专业建设项目。分类支持高水平大学建设，支持一批高水平学科专业建设，带动我省高校综合实力全面提升。

深化高校教育教学改革项目。实施系列卓越人才培养计划。建设100门优质在线开放课程，打造一批省级教学名师、教学新秀和优秀教学团队。开展专业综合评价，推进专业认证工作。

省部共建高校建设项目。加大力度支持吉林大学、延边大学、长春理工大学、吉林农业大学、吉林财经大学、吉林建筑大学省部共建，积极推动吉林师范大学、北华大学、长春工程学院等高校实施省部共建，增强竞争优势和办学实力。

高校高端平台建设计划。重点建设已遴选的15个高端创新平台，打造50个以上省级协同创新中心，100个以上省级科研创新团队，100个以上重点实验室、工程研究中心，70个以上人文社科重点研究基地。

产教融合本科高校建设项目。重点支持纳入我省《“十三五”产教融合发展工程建设规划》的3个应用型本科项目，5个高校基础能力建设（二期）项目。

“双创”实验基地建设项目。全力支持融入长春“双创”实验基地建设项目，以及其他地区“双创”实验基地建设项目。

高校易地建设新校区项目。支持具备条件的高校实施易地迁建，推动高校达到办学基本标准。

大学生职业技能培训和就业能力提升培训项目。每年开展5000名左右高校毕业职业技能培训和10000名左右高校“双困学生”就业能力提升培训，提升职业技能和就业创业能力。

（八）适应社会需求，推动继续教育终身化发展。

发挥多种继续教育资源作用。推动高校和职业院校进一步开放办学，面向城乡从业人员广泛开展继续教育和培训服务。支持企事业单位建设职工教育基地，建立职工继续教育制度。鼓励各类社会培训机构依法开展教育培训活动，提高教育培训质量。推动县（市）职教中心成为当地职业教育与培训、技术推广、扶贫开发和社会生活教育的基地。广泛开展城乡社区教育，促进各级各类学校资源服务社区群众。大力发展网络教育、远程开放教育，支持开放大学建设，为人民群众提供更为便捷、更为灵活和更高质量的教育服务。

重视发展老年教育。

探索构建继续教育终身化制度。强化地市级政府对继续教育的统筹规划，加快建立覆盖城乡、开放便捷的终身学习公共服务体系。在高中后教育全面推行学分制，实行弹性学制和学习者自主选课。推进高校建立与完全学分制相适应的教育教学、课程设置、学籍管理、按学分收费等相关制度，实行跨专业、跨学校学分认定。建立多种学习成果认证平台，实行个人学习账号和学习成果累积制度。逐步实现高中阶段及以后各级、各类学校和教育机构学习成果互认，使所有公民都能通过直接升学、先就业再升学、边工作边学习等多种方式实现自我发展。

专栏8 继续教育建设工程

吉林省学分银行建设项目。建设吉林省学分银行，建立个人学习账号，开展学习成果积累与转换，推动全民终身学习建设。

社区教育建设项目。建设30个省级社区教育实验区、20个省级社区教育示范区，其中5个国家社区教育示范区，引领和带动社区教育发展。

老年教育建设项目。建设3个老年教育示范基地，深入推进学校教育资源服务老年群体，发挥老年大学服务社会的桥梁和纽带作用。

（九）巩固优势特色，推动民族教育迈上新台阶。

提高民族教育整体水平。到2020年，民族教育整体发展水平及主要指标高于全国

民族地区平均水平。加强少数民族预科教育基地建设，逐步增加省属高校招收少数民族预科生培养计划。落实少数民族学生中、高考加分政策。扩大我省互换培养蒙古族大学生协作省份，增加协作计划。组织实施好培养少数民族高层次骨干人才计划，鼓励少数民族硕士、博士毕业生到民族地区创业就业。做好对口援疆援藏工作。

提高双语教育水平。以民汉双语兼通

为基本目标，建立民族学校双语教育督导评估和质量监测机制。深入开展教研科研工作，提高双语教育质量。普及小班化教学，推进双语教育改革实验。继续实施中国少数民族汉语水平等级考试。构建具有民族文化特色的地方课程体系。开展具有民族特色的艺术展演和体育竞赛活动。牵头做好东北三省朝鲜族中小学朝鲜文版教材编译、出版、协作和审查工作。

专栏 9 民族教育发展推进工程

少数民族预科教育基地建设项目。加强延边大学和吉林省教育学院等少数民族预科教育基地建设，提高少数民族预科教育质量。

少数民族高层次人才培养引进项目。扶持延边大学民族学类硕士、博士培养基地，加大培养少数民族博士、硕士人才力度，鼓励少数民族硕士、博士毕业生到民族地区创业就业。

少数民族地区双语教育改革实验项目。继续深化少数民族地区双语教育改革实验，构建起具有民族特色的地方课程体系，在少数民族地区普及小班化教学。

(十) 提高保障水平，大力扶持特殊教育发展。

健全特殊教育保障机制。建立财政为主、社会支持、全面覆盖、通畅便利的特殊教育服务保障机制，完善覆盖所有家庭经济困难残疾学生的资助体系。推动高校和职业院校建立招收适合就读残疾学生的“绿色通道”，落实各项政策措施。各级财政支持的残疾人康复项目，优先资助残疾儿童。鼓励社会力量捐资助学。加强残疾学生学习和生活无障碍设施建设。

完善特殊教育体系。30 万人口以上、残疾儿童少年较多的县（市）都要建设一

所特殊教育学校。有需求且条件具备的地区，可依托特殊教育学校建设特殊教育资源中心。推行全纳教育，完善随班就读支持保障体系，支持普通学校建设特殊教育资源教室。对不能到校就学的适龄残疾儿童少年实行“一人一案”。五年内，视力、听力、智力三类残疾儿童少年义务教育入学率不低于 90%，其他残疾儿童少年受教育机会明显增加。建立特殊教育质量监测评价体系，完善教育质量保障机制。落实特殊教育课程标准。推进“医教结合”实验。重视盲文手语研究与推广。

专栏 10 特殊教育扶持发展工程

特殊教育学校标准化建设项目。以贫困地区和薄弱特殊教育学校为重点，推进特殊教育学校标准化建设。

特殊教育资源教室建设项目。推动特殊教育资源教室标准化建设，配备必需的教育教学和康复设施设备。

特殊教育模式创新项目。支持国家“医教结合”实验项目建设，探索教育与康复相结合的特殊教育模式。

(十一) 加强规范引导, 鼓励支持民办教育发展。

引导民办教育规范办学。加强对民办教育的统筹规划、政策支持, 引导民办学校科学定位、办出水平。推动民办学校依法制定章程, 完善学校法人治理结构。完善民办学校财务会计制度和审计监督制度, 加强风险防范。严格民办学校年检制度, 加强办学水平评估, 促进民办学校提高教育教学质量。支持民办学校建立相对稳定的高素质专业化教师队伍, 民办学校教师在资格认定、职称评审、培养培训、评优表彰等方面依法享有与公办学校教师同等待遇。鼓励民办学校积极开展中外合

作办学, 引进优质教育资源。支持民办教育行业协会在行业自律、交流合作等方面发挥作用。

支持优质民办学校发展。对办学特色鲜明、社会声誉好、社会服务水平高的非营利性优质民办学校在基本建设、设施设备、教学科研等方面给予支持。支持民办学校改善办学条件, 为社会提供更多优质教育资源。允许优质民办高校调整招生批次, 在规划年限、核定办学规模内自主确定招生范围和年度招生计划。加大对优质民办学校的宣传力度, 树立民办教育良好社会形象。

专栏 11 民办教育发展促进工程

民办学校质量提升项目。引导民办学校科学定位, 特色办学。鼓励和支持民办学校通过开展中外合作办学, 开展民办教育国际交流, 引进优质教育资源。健全民办学校法人治理结构, 明晰法人财产权, 增强自找约束、自我发展能力。

优质民办学校发展支持计划。加强优质民办学校建设, 加大对优质民办学校补助力度, 允许优质民办高校调整招生批次。

(十二) 加强师资建设, 构建专业化高素质教师队伍。

建立师德师风建设长效机制。制定关于加强中小学师德师风建设工作的实施意见, 逐步形成教育、宣传、考核、监督、奖惩相结合的师德建设政策体系。推进各地、各校完善师德师风建设实施方案, 形成制度, 常抓不懈, 建设有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的教师队伍。建立师德师风个人自评、学生测评、教师互评、单位考评综合评价机制, 把师德师风表现作为教师考评的首要指标, 实行师德表现“一票否决制”。将师德师风建设作为学校教育质量督导评估的

重要内容, 构建学校、教师、学生、家长和社会多方参与的师德师风监督体系。建立师德事件及舆情快速反应机制, 及时纠正不良倾向和问题。

大力培育引进名师。实行更积极、更开放、更有效的人才培养引进政策, 促进教育名师成长。在基础教育学校、职业学校实施中小学校(园)长梯队培养工程、长白山教学名师计划, 加快培育一批扎根基层、热爱教育的优秀校长和教师。在高等学校实施“两院院士”“千人计划”“万人计划”“长江学者”“国家杰青”等高端人才培养引进计划, 对培养对象给予重点扶持, 对引进人才和团队给予特殊待遇。

在普通高校、高职院校继续实施“长白山学者计划”和“长白山技能名师计划”，增列“长白山学者青年计划”，进一步提升水平和影响力，使之成为“吉林人才”品牌。支持高校实施中青年学科领军后备人才专项培养计划，推动教学和科研带头人及团队梯队成长。鼓励高校在高水平学科点实行“人才特区”试点。

推进教师队伍专业化发展。以促进专业发展为主线，提高中小学校长培训工作专业化水平。开展中小学、幼儿园教师新一轮全员培训，落实国家级培训计划，实施中小学教师专业发展提升计划、信息技术应用能力提升工程。对职业学校教师实行五年一周期的全员培训，落实专业教师定期到企业实践制度。推进高校建立教师教学发展中心，加强新入职教师岗前培训，重点提高教育教学能力。强化各级、各类学校教研制度和机构建设，发挥教学名师、优秀教师示范引领作用，推动教学团队、创新团队建设。支持师范类院校及

师范类专业建设，改善办学条件，改进培养机制，提高培养质量。

促进教师资源优化配置。实施“乡村教师支持计划”，对长期在基层、农村和艰苦边远地区工作的教师，落实津贴补贴标准。继续实施省属高校师范生免费教育项目和农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划，探索建立非师范专业毕业生到农村学校服务的学费代偿机制。健全教师补充机制，重点加强贫困地区、农村学校紧缺学科教师补充，逐步建立新聘教师农村学校任教服务期制度。在中小学和中职学校探索设置正高级职称。允许高校和职业院校设立一定比例的流动岗位，聘请各类高级专业人才兼任任教。根据不同岗位要求，实行教师分类评价机制。推动解决公办幼儿园在岗非在编教师、农村集体办园教师工资待遇问题，逐步实现同工同酬。确保县域内义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员的平均工资收入水平。

专栏 12 高水平师资队伍建设工程

基础教育师资提升计划。组织中小学、幼儿园校（园）长和教师参加各类国家级、省级培训。培养百名“长白山教学名师”。每年招聘特岗教师 3000 人左右。每年培养省属高校免费师范生 500 人左右。继续为边远艰苦地区农村学校教师建设周转宿舍。

职业教育师资提升计划。每年遴选 30 个左右职业教育优秀教学团队，50 名左右专业教学领军人才。设立 100 个中职学校“技能导师工作室”。推进 10 个左右中职学校正高级职称试点。遴选一批高职院校教学名师。职业院校“双师型”教师占专任教师比例达到 60% 以上。

高等教育师资提升计划。高校国家级高端人才达到 240 人左右，“长白山学者”和“长白山技能名师”达到 600 人左右，“青年长白山学者”达到 500 人左右。在教学和科研领域打造一批重点团队。培养优秀教育科研人员，为我省新型教育智库建设提供人才支撑。提升民办高校教师队伍整体水平。开展思想政治理论课教师和辅导员全员培训，建设高素质的高校思想政治教育教师队伍。

（十三）坚持开放共享，大力推进教育信息化。

完善教育信息化基础支撑条件。继续

深入做好“三通工程”建设与应用，推动吉林省教育天网地网工程建设，建成覆盖全省各级、各类学校的教育专网。完善吉

林省教育云数据中心建设，打造覆盖全省的“教育云”，满足承载国家和我省教育行政、教育教学、校园校车安全、招生考试、教师培训等管理信息系统的运维和管理需要。加强与学习型社会建设需求相适应的信息化支撑服务体系建设。

促进信息技术与教育教学深度融合。积极利用云计算、大数据等新技术，营造信息化教学环境，促进教学理念、教学策略、教学内容、教学模式、教学评价创新。着力提升学生信息素养，培养数字化学习习惯，构建以网络学习空间为支撑的多终端、自主性、个性化的新型学习模式。建立教师信息技术应用能力标准体系，探索教育信息技术能力培训新模式，大力提升教师信息技术环境下的教育教学能力。

加强优质教育资源建设与应用。推动数字教育资源公共服务体系建设，有效探索数字教育资源服务供给模式。推进全省教育资源公共服务平台建设与应用。积极

推动“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”“家庭课堂”建设，提高优质教育资源覆盖面。实施职业教育数字资源试点专项计划。继续推动高校教育资源建设并积极向社会开放在线课程。完善广播电视大学系统网络平台功能。积极利用市场机制，形成政府规划引导统筹推进、社会各方力量广泛参与的优质教育资源建设、服务供给模式。

提高教育管理信息化水平。建成覆盖各级教育行政部门、各级、各类学校和相关教育机构的教育管理信息化体系，实现全省教育基础数据互通共享与有序开放。统筹建设全省各类教育管理信息系统，建立教育大数据，促进教育决策、管理和公共服务水平显著提升，推动教育治理能力现代化。完善教育管理公共服务平台并加快推进与资源公共服务平台的深度融合、协同服务，继续推行教育信息安全等级保护制度，建设全省教育网络综合管理系统，确保教育网络与信息安全。

专栏 13 教育信息化建设推进工程

吉林省教育云数据中心项目。统筹规划建设吉林省教育云数据中心，满足国家管理信息系统和省内各类自建应用系统的运维，支撑各类教育基础数据的采集、存储与数据挖掘需求。

“宽带网络校校通”项目。中小学、幼儿园建成数字化“智慧校园”，千兆带宽接入率达到100%。职业院校建成数字校园，具备数字化技能教室、仿真实训室等数字化环境。实现高校校园无线网络全覆盖。慕课、翻转课堂、微课程、移动学习、泛在学习、网络研修等教育教学新模式普及应用。

“优质资源班班通”项目。农村义务教育学校每个年级拥有1至2套“班班通”交互式多媒体教学装备，利用多种传输方式统筹实施名师课堂、名校网络课堂和专递课堂。

“网络学习空间人人通”项目。中小学教师、教研员、中学生、职业院校学生全部开通实名制网络学习空间。基本形成人人享有优质教育资源的信息化学习环境。

四、保障措施

(一) 加强党的建设。

压实全面从严治党主体责任。健全教育系统党建工作领导机制，落实好定期议

党制度、专题议党制度。完善党建工作责任机制，明确党组织主体责任、党组织书记第一责任以及分管责任人的直接责任，强化班子成员党政同责、一岗双责。推进

开展基层党组织书记抓党建述职评议考核。巩固提高党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育成果，强化广大党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，与党中央始终保持高度一致。

加强思想政治建设。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，增强广大师生对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。全面落实《关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见》和《关于加强中小学党的建设工作的意见》。推动党的创新理论进教材、进课堂、进头脑。牢牢把握意识形态工作领导权，提高思想文化阵地建设能力和管理水平。探索适合学生全面发展的思想政治教育方式。整体提升教师队伍思想政治工作水平。

推进基层组织建设。夯实党的执政基础，提高学校基层党组织政治功能和服务功能。选好配齐基层党组织班子，按照党务、业务“双过硬”的标准选任党组织书记。做好发展党员工作，规范党员日常教育管理。设计推出体现特色、激发活力的党建载体。建立稳定的党建工作经费保障机制，加强党员活动阵地建设。建立健全基层党建工作领导机制、联动机制和考核评价机制，提高科学化、规范化工作水平。提高民办学校党建水平，按照标准选派民办高校党委书记和督导专员。

强化党风廉政建设。进一步加强教育系统领导班子和干部队伍建设，强化政治纪律和政治规矩，教育增强党章意识、坚定政治立场、提升思想境界。运用好“四

种形态”，健全完善述职述廉、提醒谈话、诫勉谈话、任期审计、请示报告等制度，让“红脸、出汗、咬耳、扯袖”成常态。坚持抓早、抓小，防止小问题演变成大错误。加强省属高校巡察工作，盯住重点领域和关键环节，强化和压实党风廉政建设主体责任，进一步加强对权力的制约和监督，有效防止和遏制腐败现象滋生蔓延。加强廉政教育和廉洁文化教育，探索从严治党规律性研究，推动党风廉政建设理论和实践创新，营造好风清气正教育政治生态和育人环境。

（二）落实政府责任。

坚持优先发展。将教育纳入国民经济和社会发展规划，进一步突出优先发展战略地位。推动落实教育财政投入、学校布局调整、基础设施完善、教师队伍建设等政策措施，办好人民满意的教育。聚焦贫困地区、薄弱环节和困难群体，努力提供更加公平、更有质量的基本公共服务。谋划落实教育民生实事，满足人民群众最为迫切的需求。充分发挥市场机制作用，增加教育公共产品和服务供给，推动扩大教育需求与消费。

加强统筹协调。统筹好教育规划实施，强化相关部门间协同配合，加强与年度计划和各级教育规划的有效衔接，科学制定政策和配置公共资源，精心组织实施重大工程项目。建立规划实施责任制，对规划提出的目标任务进行分解，明确责任分工，制定实施方案。对改革和发展的重点任务，制定时间表、路线图、任务书并向社会公开，将规划提出的目标、任务、政策、举措落到实处。完善试点改革制

度，鼓励各地实践探索、创造经验。

强化监督检查。组织对规划实施情况的中期评估和跟踪监测。各级教育行政部门定期发布教育改革发展动态，收集编辑教育改革发展案例，及时总结各地在实施规划中的经验教训，积极推广先进经验。及时向社会公布规划实施进展状况，主动接受家长、社会、媒体对规划实施的监督，将社会各界对规划的意见和建议作为规划调整的重要依据。

营造良好环境。鼓励社会各界和广大人民群众采取多种形式和办法，支持学校建设，参与学校管理，积极为教育发展贡献力量。及时总结教育改革宝贵经验和教育发展重要成就，引导新闻媒体坚持正确的舆论导向，深入挖掘、广泛宣传各地教育改革发展的好经验、好做法，引导形成社会各界和广大群众共同关心、支持和参与教育发展的局面。健全校园安全防控长效机制，提高风险防控化解能力。

专栏 14 校园校车安全保障工程

农村义务教育学校校车奖补项目。对市、县义务教育学校校车进行奖补，保障安全运行、规范管理。

学校校园安全保障建设项目。强化校园警务室及校园安全信息化预警系统平台建设，为学校安全提供保障。

学校校园安全教育体验室（中心）建设项目。建设 80 个左右县级学校安全教育体验室（中心），加强安全教育和体验式教学。

学校安全教育培训项目。加强教育安全管理队伍建设，为学校提供免费安全教育教材，提高学校安全教育质量。

学校用电安全管理预警系统建设项目。乡镇中心校以上学校建立起用电安全管理预警平台，改造危旧用电线路。

（三）完善投入机制。

加大经费投入力度。推动各级政府把教育作为财政支出重点领域优先保障，优化财政支出结构，促进各类教育发展。

提高经费保障水平。各地要落实学前教育投入的主体责任，根据本地实际，研究制定公办幼儿园生均公用经费标准，落实好学前教育资助政策。按照国家统一要求，不断完善城乡义务教育保障机制，逐步提高城乡义务教育学校公用经费标准（含民办学校免学杂费标准）。2016 年起，公办寄宿制学校按寄宿生人均 200 元标准增加公用经费补助；特殊教育学校和随班就读残疾学生，按每生每年 6000 元标准补助公用经费；建立城市义务教育学校校

舍安全保障长效机制。继续落实好义务教育少数民族学校按普通学校 2 倍标准核拨生均公用经费政策。2017 年起，向城市学生免费提供国家教科书，对城市家庭经济困难寄宿生给予生活费补助，补助标准与农村义务教育家庭经济困难寄宿生生活费标准相同。健全完善中职学校生均公用经费定额拨款财政奖补机制，逐步提高财政性教育经费用于职业教育的比例，教育费附加、地方教育附加用于职业教育的比例不低于 30%。完善高校拨款制度，建立高校分类管理差异化拨款机制。2018 年，高职（专科）院校生均拨款水平不低于 1.5 万元。完善高中生均公用经费财政补助定额标准，随着财力的增长逐步提高

补助标准，结合实际情况适时调整高中学费收费标准。

加强教育资金管理。建立健全财务信息公开制度，依法依规做好财务信息公开

工作。强化教育资金使用绩效评价，完善教育经费全过程审计监督制度，加强资金管理和监督检查，提高资金使用效益。

吉林省人民政府办公厅 关于印发吉林省“十三五”控制温室气体排放 工作方案的通知

吉政办发〔2017〕13号

各市(州)人民政府,长白山管委会,各县(市)人民政府,省政府各厅委办、各直属机构:
《吉林省“十三五”控制温室气体排放工作方案》已经省政府同意,现印发给你们,请认真贯彻实施。

吉林省人民政府办公厅

2017年1月25日

吉林省“十三五”控制温室气体排放工作方案

为贯彻落实《国务院关于印发“十三五”控制温室气体排放工作方案的通知》(国发〔2016〕61号)精神,加快推进绿色低碳发展,确保完成“十三五”国家下达我省的碳排放强度目标任务,特制订本工作方案。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总

体布局和协调推进“四个全面”战略布局,加快低碳发展和生态文明建设,采取措施控制温室气体排放。加快科技创新和制度创新,健全激励和约束机制,发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用,强化低碳引领,推动能源结构和产业结构调整,推动供给侧结构性改革和消费端转型,推动区域协调发展,促进我省经济社会可持续发展,为生态安全和应对气候变化作出积极贡献。

(二) 主要目标。到 2020 年, 单位地区生产总值二氧化碳排放比 2015 年下降 18%, 碳排放总量得到有效控制。碳汇能力显著增强。能源体系、产业体系和消费领域低碳转型取得积极成效。碳排放权交易市场启动运行, 统计核算、评价考核和责任追究制度得到健全, 低碳试点示范不断深化, 公众低碳意识明显提升。

二、推动能源发展利用低碳化

(一) 加强能源碳排放指标控制。实施能源消费总量和强度双控。到 2020 年, 能源消费总量控制在 9250 万吨标准煤以内, 单位地区生产总值能源消费比 2015 年下降 15%, 非化石能源比重达到 9.5%。大型发电集团单位供电二氧化碳排放控制在 550 克二氧化碳/千瓦时以内。

(二) 大力推进能源节约。坚持节约优先的能源战略, 合理引导能源需求, 提升能源利用效率。严格实施节能评估审查, 强化节能监察。推动工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能降耗。实施全民节能行动计划, 组织开展重点节能工程。健全节能标准体系, 加强能源计量监管和服务, 实施能效领跑者引领行动。推行合同能源管理, 推动节能服务产业健康发展。

(三) 加快发展清洁能源。推进国家级清洁能源基地建设, 实施清洁能源综合利用工程, 有效开发利用新能源和可再生能源。加快发展风电, 有序发展太阳能发电。因地制宜发展生物质热电联产、热电联产、垃圾发电和生物质成型燃料等。选择条件适宜地区开展小型供热堆示范项目, 推广和应用分布式能源系统。到

2020 年, 风电、光伏、生物质发电装机分别力争达到 650 万千瓦、240 万千瓦、100 万千瓦。

(四) 推进传统能源多元发展。以大型骨干企业为主体, 推进煤矿机械化、标准化、自动化、信息化、智能化建设, 加快推进资源枯竭矿井的退出, 淘汰煤炭落后产能, 规范省内煤炭资源开发秩序, 推动域外和境外煤炭资源合作开发。加大煤炭、石油、天然气资源勘探力度和技术创新, 努力实现油气增储上产, 推进煤层气、页岩气等非常规油气资源开发利用。到 2020 年, 煤炭、原油、天然气年产量分别稳定在 2300 万吨、394 万吨和 25 亿立方米; 天然气占能源消费总量比重提高到 8.6% 左右。

三、打造低碳产业体系

(一) 加快产业结构调整。将低碳发展作为新常态下经济提质增效的重要动力, 推动产业结构转型升级。依法依规有序淘汰落后产能和过剩产能。实施战略性新兴产业培育工程, 加强政策扶持和产品研发, 大力发展节能与新能源汽车、先进轨道交通装备、航空航天装备、机器人与智能装备、农机装备、生物医药和高性能医疗器械、新一代信息技术、新材料产业。到 2020 年, 战略性新兴产业总产值力争达到 1 万亿元。打好服务业发展攻坚战, 引领结构优化升级, 到 2020 年, 服务业增加值占地区生产总值的比重超过 40%, 力争达到 45%。

(二) 控制工业领域排放。2020 年单位工业增加值二氧化碳排放量比 2015 年下降 22%, 工业领域二氧化碳排放总量

趋于稳定，钢铁、建材等重点行业二氧化碳排放总量得到有效控制。积极推广低碳新工艺、新技术，加强企业能源和碳排放管理体系建设，强化企业碳排放管理，主要高耗能产品单位产品碳排放达到国内先进水平。实施低碳标杆引领计划，推动重点行业企业开展碳排放对标活动。积极控制工业过程温室气体排放，逐步减少二氟一氯甲烷受控用途的生产和使用。推进工业领域碳捕集、利用和封存试点示范，并做好环境风险评价。

（三）大力发展低碳农业。坚持减缓与适应协同，降低农业领域温室气体排放。实施化肥使用量零增长行动，推广测土配方施肥，减少农田氧化亚氮排放，到2020年实现农田氧化亚氮排放大幅下降。控制农田甲烷排放，选育高产低排放良种，改善水分和肥料管理。实施耕地质量保护与提升行动，推广秸秆还田，增施有机肥，加强高标准农田建设。因地制宜建设畜禽养殖场大中型沼气工程。控制畜禽温室气体排放，推进标准化规模养殖，推进畜禽废弃物综合利用，到2020年规模化养殖场、养殖小区配套建设废弃物处理设施比例达到75%以上。开展低碳农业试点示范。

（四）增加生态系统碳汇。实施生态建设行动计划，以东部森林、中部黑土地和西部草原湿地三大生态系统保护和修复为重点，推进山水林田湖生态工程，构建连廊生态、人居生态、采业生态、产业生态、田园生态系统。提升东部长白山生态系统根基屏障功能，推进天然林保护二期、“三北”五期防护林等重大生态工程

建设，全面停止天然林商业性采伐，完成林地清收还林任务，加强森林抚育，扩大天然林保护范围。实施中部黑土地保护行动，推进土壤改良、土地平整、农防林更新改造，治理水土流失和面源污染，大力推广秸秆深翻还田等保护性耕作技术，提升土壤有机质含量。实施西部供水工程，实现湿地有效补水，加强沙化、退化和盐碱化治理，严格落实禁牧和草畜平衡制度，推进退耕还草还湿。积极增加全省森林和草原碳汇，到2020年，全省森林覆盖率达到45%，森林蓄积量达到10.4亿立方米；草原综合植被盖度达到56%。

四、推动城镇化低碳发展

（一）加强城乡低碳化建设和管理。在城乡规划中落实低碳理念和要求，优化城市功能和空间布局，科学划定城市开发边界，探索集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化模式，开展城市碳排放精细化管理，鼓励编制城市低碳发展规划。提高基础设施和建筑质量，防止大拆大建。推进既有建筑节能改造，强化新建建筑节能，推广绿色建筑，到2020年城镇绿色建筑占新建建筑比重达到50%。强化宾馆、办公楼、商场等商业和公共建筑低碳化运营管理。在农村地区推动建筑节能，引导生活用能方式向清洁低碳转变，建设绿色低碳村镇。因地制宜推广余热利用、高效热泵、可再生能源、分布式能源、绿色建材、绿色照明、屋顶墙体绿化等低碳技术。推广绿色施工和住宅产业化建设模式。积极开展绿色生态城区。

（二）建设低碳交通运输体系。推进现代综合交通运输体系建设，加快发展铁

路、水运等低碳运输方式，推动航空、公路运输低碳发展，发展低碳物流，到2020年，营运货车、营运客车、营运船舶单位运输周转量二氧化碳排放比2015年分别下降4.30%、3.81%、7%，城市客运单位客运量二氧化碳排放比2015年下降12.5%。完善公交优先的城市交通运输体系，发展城市轨道交通、智能交通和慢行交通，鼓励绿色出行。鼓励使用节能、清洁能源和新能源运输工具，完善配套基础设施建设，到2020年，纯电动汽车和插电式混合动力汽车生产能力达到20万辆。严格实施乘用车燃料消耗量限值标准，提高重型商用车燃料消耗量限值标准，研究新车碳排放标准。深入实施低碳交通示范工程。

(三) 加强废弃物资源化利用和低碳化处置。创新城乡社区生活垃圾处理理念，合理布局便捷回收设施，科学配置社区垃圾收集系统，在有条件的社区设立智能型自动回收机，鼓励资源回收利用企业在社区建立分支机构。建设餐厨垃圾等社区化处理设施，提高垃圾社区化处理率。鼓励垃圾分类和生活用品的回收再利用。推进工业垃圾、建筑垃圾、污水处理厂污泥等废弃物无害化处理和资源化利用，在具备条件的地区鼓励发展垃圾焚烧发电等多种处理利用方式，有效减少全社会的物耗和碳排放。开展垃圾填埋场、污水处理厂甲烷收集利用及与常规污染物协同处理工作。

(四) 倡导低碳生活方式。树立绿色低碳的价值观和消费观，弘扬以低碳为荣的社会新风尚。积极践行低碳理念，鼓励

使用节能低碳节水产品，反对过度包装。提倡低碳餐饮，推行“光盘行动”，遏制食品浪费。倡导低碳居住，推广普及节水器具。倡导“135”绿色低碳出行方式(1公里以内步行,3公里以内骑自行车,5公里左右乘坐公共交通工具),鼓励购买小排量汽车、节能与新能源汽车。

五、加快地区低碳发展

(一) 实施分类指导的碳排放强度控制。综合考虑各市(州)发展阶段、资源禀赋、战略定位、生态环保等因素，分类确定市级碳排放控制目标。“十三五”期间，长春市、吉林市碳排放强度分别下降18.5%，四平市、辽源市、通化市、白山市、松原市分别下降18.3%，白城市、延边州分别下降17.9%。

(二) 推进低碳发展试点示范。鼓励条件成熟的限制开发区域和禁止开发区域、生态功能区、工矿区、城镇等开展近零碳排放区示范工程。以控制温室气体排放为重点，深化吉林市国家低碳城市试点建设。探索产城融合低碳发展模式，鼓励国家低碳城(镇)试点建设。推进吉林市化学工业循环经济示范园区、长春经济技术开发区、延吉高新技术产业开发区国家低碳工业园区试点建设。推动开展30个低碳社区试点，组织创建5个左右国家低碳示范社区。做好各类试点经验总结和推广，形成一批各具特色的低碳发展模式。

(三) 支持贫困地区低碳发展。将低碳发展纳入扶贫开发目标任务体系，制定支持贫困地区低碳发展的差别化扶持政策和评价指标体系，形成适合不同地区的差异化低碳发展模式。分片区制定贫困地区

产业政策，加快特色产业发展，避免盲目接收高耗能、高污染产业转移。建立扶贫与低碳发展联动工作机制，推动发达地区与贫困地区开展低碳产业和技术协作。推进“低碳扶贫”，倡导企业与贫困村结对开展低碳扶贫活动。鼓励大力开发贫困地区碳减排项目，推动贫困地区碳减排项目进入国内外碳排放权交易市场。

六、积极参与全国碳排放权交易

贯彻落实国家碳排放权交易相关政策，制定我省配套管理办法，完善部门协作机制，明确责任目标，给予资金支持，建立专职工作队伍，完善工作体系。根据国家制定的碳排放权总量设定与配额分配方案，完善我省配额分配机制，提出合理的管控措施，对纳入国家碳交易的重点排放企业开展配额分配和履约监管工作。构建国家、地方、企业三级温室气体排放核算、报告与核查工作体系，建设重点企业温室气体排放数据报送系统。继续深入开展碳排放权交易能力建设培训，不断提高对全省碳排放权交易市场的认识水平和业务能力。配合国家做好相关工作，为全国碳排放权交易市场建设发挥作用。

七、加强低碳科技创新

(一) 加强气候变化基础研究。加强气候变化影响与风险、减缓与适应的基础研究。深入开展道路交通低碳发展模式与政策创新、快速城镇化过程中吉林省应对气候变化的战略选择和政策框架设计、吉林省适应气候变化方案、吉林省碳排放峰值预测及应对气候变化长远战略等方面研究。

(二) 加快低碳技术研发与示范。组

织省内能源、工业、建筑、交通、农业、林业等重点领域积极申报国家低碳技术。鼓励利用现有政府投资基金，引导创业投资基金等市场资金，加快推动低碳技术进步。

(三) 加大低碳技术推广应用力度。积极申报国家重点节能低碳技术推广目录、节能减排与低碳技术成果转化推广清单。提高核心技术研发、制造、系统集成和产业化能力，对减排效果好、应用前景广阔的关键产品组织规模化生产。加快建立政产学研用有效结合机制，引导企业、高校、科研院所建立低碳技术创新联盟，形成技术研发、示范应用和产业化联动机制。增强大学科技园、企业孵化器、产业化基地、高新区对低碳技术产业化的支持力度。在国家低碳城市、低碳工业园区试点等地区，加强低碳技术集中示范应用。

八、强化基础能力支撑

(一) 贯彻落实应对气候变化法律法规和标准体系。贯彻落实国家相关法律法规，严格执行重点行业、重点产品温室气体排放核算、建筑低碳运行、碳捕集利用与封存等相关标准及低碳产品标准、标识和认证制度。加强节能监察，强化能效标准实施，促进能效提升和碳减排。

(二) 加强温室气体排放统计与核算。加强应对气候变化统计工作，完善应对气候变化统计指标体系和温室气体排放统计制度，强化能源、工业、农业、林业、废弃物处理等相关统计，加强统计基础工作和能力建设。定期编制省级温室气体排放清单，实行重点企（事）业单位温室气体排放数据报告制度，建立温室气体排放数

据信息系统。完善温室气体排放计量和监测体系，推动重点排放单位健全能源消费和温室气体排放台账记录。逐步建立完善省、市两级行政区域能源碳排放年度核算方法和报告制度，提高数据质量。

(三) 建立温室气体排放信息披露制度。推动各地区温室气体排放数据信息公开。推动建立企业温室气体排放信息披露制度，鼓励企业主动公开温室气体排放信息，国有企业、上市公司、纳入碳排放权交易市场的企业要率先公布温室气体排放信息和控排行动措施。

(四) 完善低碳发展政策体系。加大财政资金对低碳发展的支持力度。落实国家低碳发展配套政策，完善气候投融资机制，积极组织申报中国清洁发展机制基金增款项目，加强运用政府和社会资本合作（PPP）模式及绿色债券等手段，支持应对气候变化和低碳发展工作。发挥政府引导作用，完善涵盖节能、环保、低碳等要求的政府绿色采购制度，开展低碳机关、低碳校园、低碳医院等创建活动。落实国家有利于低碳发展的税收政策。加快推进能源价格形成机制改革。完善区域低碳发展协作联动机制。

(五) 加强机构和人才队伍建设。贯彻落实国家应对气候变化能力建设方案，加快培养技术研发、产业管理、政策研究等各类专业人才，积极培育第三方服务机构和市场中介组织，发展低碳产业联盟和社会团体，加强气候变化研究后备队伍建设。积极推进应对气候变化基础研究、技术研发等各领域的国际合作，加强人员交流，实施高层次人才培养和引进计划。强

化应对气候变化教育教学内容，开展“低碳进课堂”活动。加强对各级领导干部、企业管理者等培训，增强政策制定者和企业家的低碳战略决策能力。

九、强化保障落实

(一) 加强组织领导。积极发挥吉林省应对气候变化及节能减排工作领导小组办公室的统筹协调和监督作用。各市（州）要将二氧化碳排放强度降低指标纳入本地区经济社会发展规划、年度计划和政府工作报告，制定具体工作方案，建立完善工作机制，逐步健全控制温室气体排放的监督管理体制。各有关部门要根据职责分工，按照相关专项规划和工作方案，切实抓好落实。

(二) 强化目标责任考核。高度重视国家对省级政府控制温室气体排放目标完成情况的评估、考核工作，同时加强对市（州）政府控制温室气体排放目标完成情况考核，建立责任追究制度。各有关部门要跟踪评估年度控制温室气体排放工作任务完成情况。考核评估结果向社会公开，接受舆论监督。建立碳排放控制目标预测预警机制，推动各地区、各部门落实低碳发展工作任务。

(三) 加大资金投入。各地区、各有关部门要围绕实现“十三五”控制温室气体排放目标，统筹各种资金来源，切实加大资金投入，确保本方案各项任务的落实。

(四) 做好宣传引导。加强应对气候变化宣传和科普教育，利用好全国低碳日等重要节点和新媒体平台，广泛开展丰富多样的宣传活动，提升全民低碳意识。建

立应对气候变化公众参与机制，在政策制定、重大项目工程决策等领域，鼓励社会

公众广泛参与，营造积极应对气候变化的良好社会氛围。

《吉林省教育事业发展“十三五”规划》解读

为加快推进吉林省教育现代化，日前，省政府专门印发了《吉林省教育事业发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）。现将《规划》有关内容解读如下：

一、总体考虑

（一）紧密联系省情实际。紧紧围绕我省实施“三个五”战略，明确教育改革发展总体要求、主要目标和任务措施，加快推进教育现代化，主动适应经济发展新常态，为经济转型升级和创新驱动发展提供更加有力的人才和智力支撑；主动适应人口数量和结构性变化，拓展公共服务内涵；主动适应民生改善要求，为包容性发展夯实社会公平基础；主动适应促进人与自然社会和谐发展，积极培育和凝聚精神力量。

（二）遵循编制基本原则。在《规划》编制过程中，重点把握了以下基本原则。

第一，坚持目标导向和问题导向相统一。既紧紧围绕吉林老工业基地振兴和全面建成小康社会的总目标，按照经济社会发展重大战略目标要求，科学确定教育发展目标任务；又牢牢抓住教育改革的突出问题和明显短板，进一步明确破解难题的整体思路和政策措施。

第二，坚持继承延续和改革创新相协调。既做好与实施国家、我省中长期教育

改革和发展规划纲要的衔接，持续推进落实规划纲要既定目标和工作任务；又根据国家、我省改革发展新形势、新部署和教育改革发展新情况、新任务，提出新的思路、目标和举措。

第三，坚持立足本省和拓宽视野相统筹。既坚持我省教育发展的成功经验，扩大我省比较优势；又放眼国内，顺应世界潮流，积极吸收借鉴国内外先进经验，统筹利用教育资源，站在大局的高度规划我省教育改革发展。

第四，坚持方向性和操作性相结合。既强调规划的方向性和前瞻性，对于尚在探索中的问题和领域，明确教育发展的方向；又突出规划“实”的内容和要求，明确重点、突破难点，有针对性地提出一系列具体政策措施和工程项目，在正确方向的引领下突出务实性的操作。

（三）准确把握主题主线。以全面提高教育质量为主题，以教育的结构性改革为主线，聚焦重点领域和薄弱环节，推动破解影响和制约教育发展的困难和问题，为经济社会发展提供人才支撑和智力支持。

第一，紧紧围绕提高教育质量这个主题。一是把立德树人作为根本任务，着力增强学生社会责任感、创新精神、法治意

识和实践能力等核心素养,培养全面发展的社会主义建设者和接班人。二是把教师队伍建设作为关键,强化师德师风建设,培育引进名师,加强教师教育和培训,促进教师资源优化配置,完善教师考核评价制度,激励教师潜心教学、终身从教。三是把创新育人方式作为突破口,深化人才培养体制改革、课程教学改革和考试招生制度改革,进一步优化育人环境,推进产教融合、科教结合、协同育人。四是把着力改善办学条件作为基础,通过安排和实施一系列工程项目,推动改善各级各类学校办学条件,健全完善稳定可靠的投入保障机制。五是把构筑质量保障体系作为基本保障,落实相关质量标准,改进和完善教育评价体系和质量监测制度。六是把教育信息化作为重要手段,推进信息技术与教育教学深度融合,实现优质教育资源共建共享,惠及更多的学习者,特别是边远贫困地区、农村地区、民族地区广大师生。

第二,贯穿教育结构性改革这条主线。一是优化教育资源配置结构。教育资源向农村地区、边远贫困地区和民族地区倾斜,促进区域、城乡、校际之间教育协调发展。积极扩大普惠性学前教育资源,提供灵活多样的学前教育服务。统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展,逐步消除城镇中小学的大班额、大校额现象,在更高水平上推动义务教育均衡发展。提升基础水平,促进普通高中多样化发展。强化高等教育资源配置与区域产业发展相融合,建设高水平大学和一流学科,提升高校自身发展水平和服务社会能

力。二是优化教育体系结构。加快发展吉林特色现代职业教育,加大职业教育资源融合力度。积极适应社会需求,推动继续教育终身化发展。完善特殊教育体系,切实提高保障水平。三是优化人才培养结构。以人才培养定位为基础。实行高校分类管理。通过调整招生计划、增列硕士专业学位授权点、加大投入等政策引导,鼓励和支持普通本科高校及专业转为应用技术型。优化人才培养学科专业结构,加快培养现代产业急需人才。四是丰富教育供给方式。鼓励社会力量和民间资本进入教育领域,促进和规范民办教育发展,提供多样化教育产品和服务。加强与学习型社会建设需求相适应的信息化支撑服务体系建设,利用互联网、大数据、人工智能等技术,提供更加优质、个性化的教育服务。

第三,坚持保基本、补短板、促公平。一是把实施教育脱贫攻坚支持计划作为重点任务融入《规划》之中,进一步完善全覆盖的教育资助体系,提高帮扶精准度,坚决打赢教育脱贫攻坚战。二是推进完善基本公共教育服务体系,加快补齐短板,统筹城乡义务教育一体化改革发展,进一步缩小城乡、区域、校际之间的教育差距,全面提高我省教育整体发展水平,使教育改革发展成果更加公平地惠及全民。三是切实保障家庭经济困难学生、残疾儿童少年、进城务工人员随迁子女、农村留守儿童等特殊群体平等接受教育的权利,确保适龄儿童少年不因家庭经济困难、就学困难、学习困难而失学。继续落实好相关政策措施,扩大农村学生接受优质高等教育的机会。做

好高校毕业生就业创业工作，加大高校“双困学生”培训力度。

二、基本框架和主要内容

《规划》共分四个部分。

(一) 规划背景。总结了“十二五”教育事业发展情况，分析了发展基础、面临形势、困难问题，明确了经济社会发展新形势对教育提出的新任务、新要求。

(二) 总体要求。确立了指导思想和基本原则，提出“教育综合实力显著提升，基本实现教育现代化，基本形成学习型社会，推动我省进入人力资源强省和人才强省行列”的总体目标，以及教育普及程度大幅提高、教育教学质量全面提升、教育发展成果惠及全民、教育服务能力不断增强、教育治理体系更加完善的具体目标。

(三) 主要任务。提出了十三个方面主要任务和政策措施，并以专栏形式提出了涵盖各级各类教育发展的工程项目。

一是坚持德育为先，落实立德树人根本任务。提升学生思想道德水平，促进学生体质健康发展，强化学生实践动手能力，培养学生创新创业能力，加强学生文化艺术修养。二是深化体制改革，激发教育发展活力。深化办学体制、人才培养体制、管理体制、考试招生制度改革，加快建设现代学校制度，扩大教育对外开放。三是扩大普惠资源，积极发展学前教育。完善学前教育发展机制，扩大普惠性学前教育资源，提升学前教育保育教育质量。四是优化资源配置，推进义务教育均衡优质发展。提高义务教育基本均衡覆盖水平，推进县域内城乡义务教育一体化改革

发展，促进义务教育学校优质发展，保障特殊群体平等接受义务教育。五是提升基础水平，促进普通高中多样化发展。加强普通高中基础能力建设，推动普通高中多样化发展，提高普通高中教育质量。六是强化服务能力，加快发展现代职业教育。优化布局结构，加强基础建设，提高培养质量，提升服务能力。七是推进分类发展，增强高等教育综合实力。加快推进高校分类发展，建设高水平大学和一流学科，大力培养高素质人才，提升创新和转化能力。八是适应社会需求，推动继续教育终身化发展。发挥多种继续教育资源作用，探寻构建继续教育终身化制度。九是巩固优势特色，推动民族教育迈上新台阶。提高民族教育整体水平，提高双语教育水平。十是提高保障水平，大力扶持特殊教育发展。健全特殊教育保障机制，完善特殊教育体系。十一是加强规范引导，鼓励支持民办教育发展。引导民办教育规范办学，支持优质民办学校发展。十二是加强师资建设，构建专业化高素质教师队伍。建立师德师风建设长效机制，大力培育引进名师，推进教师队伍专业化发展，促进教师资源优化配置。十三是坚持开放共享，大力发展教育信息化。完善教育信息化基础支撑条件，促进信息技术与教育教学深度融合，加强优质教育资源建设与应用，提高教育管理信息化水平。

(四) 保障措施。一是加强党的建设。压实全面从严治党主体责任，加强思想政治建设，推进基层组织建设，强化党风廉政建设。二是落实政府责任。坚持优先发展，加强统筹协调，强化监督检查，营造

良好环境。三是完善投入机制。加大经费投入力度,提高经费保障水平,加强教育资金管理。

三、重点解读的五个问题

(一)关于“十三五”教育事业发展的主要目标。在对“十二五”教育事业发展的主要目标完成情况进行综合分析的基础上,根据统计部门公布的人口数据,并统筹考虑城镇化进程、生育政策调整、人口流动等各方面因素,对学前教育、义务教育、高中阶段教育、高等教育相关指标进行反复测算和论证,研究提出“十三五”教育事业发展的主要目标。

(二)关于深化教育体制改革。深化教育体制改革,是促进教育创新发展的强大动力。《规划》提出:深化办学体制改革,鼓励多元主体、多种形式兴办教育,促进民办教育持续健康发展;深化人才培养体制改革,增强学生的创新精神、实践能力和就业创业能力;深化管理体制改革,完善教育治理体系和治理能力建设;深化考试招生制度改革,形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式。

(三)关于各类教育发展重点任务。《规划》将教育事业作为一个整体统筹谋划,同时注重把握各类教育的重点,分别提出了推动发展的政策措施。

第一,学前教育重在扩大普惠性资源。扩大普惠性学前教育资源,积极发展公办幼儿园,大力扶持普惠性民办幼儿园发展。实施学前教育资源扩大工程,推动落实公办幼儿园建设项目、普惠性民办幼儿园奖补项目、优质幼儿园开办连锁园支持计划、幼儿园保育和教育质量提升项

目,更好地满足适龄儿童入园需求。

第二,义务教育重在均衡优质发展。以实现县域内基本均衡为基础,在更高水平上推动义务教育均衡发展;统筹促进义务教育学校优质发展,推进县域内城乡义务教育一体化改革发展;实施义务教育均衡发展推进工程,推动落实城市义务教育“大学区管理”项目、“全面改薄”项目、义务教育学校标准化建设项目、消除大班额计划、义务教育质量监测项目,

第三,普通高中重在多样化发展。促进普通高中学校办学模式、课程设置、培养方式、评价方式多样化,全面实施普通高中学业水平考试和综合素质评价,推进选课制、走班制、分层教学,实施普通高中高质量多样化发展工程,推动落实普通高中改善基本办学条件项目、多样化发展试点项目、学业水平考试和综合素质评价推进项目,促进普通高中特色发展、多样化办学。

第四,职业教育重在强化服务能力。强化教学、实习、实训相融合,加强实践动手能力培养,实行专业接续、课程衔接、教育连贯的培养方式。实施职业教育现代化推进工程,推动落实职业教育基础能力提升项目、现代化示范性院校和实习实训基地建设项目、职业院校教育教学改革推进项目、职业教育布局结构调整推进项目、职业教育衔接项目,提高学生培养质量,增强职业教育服务发展能力。

第五,高等教育重在提升内涵建设水平。推进高校分类发展,加快高水平大学和高水平学科专业建设,培养创新型、复合型、应用型和技能型人才,增强高校科技创

新和成果转化能力。实施高等教育质量提升工程,推动落实深化高校教育教学改革项目、省部共建高校建设项目、高校高端平台建设计划、产教融合本科高校建设项目、“双创”实验基地建设项目等,提升我省高等教育综合实力和服务发展能力。

第六,继续教育重在适应社会需求。逐步实现高中阶段及以后各级各类学校和教育机构学习成果互认,使所有公民都能通过直接升学、先就业再升学、边工作边学习等多种方式不断发展。实施继续教育建设工程,推动落实吉林省学分银行建设项目、社区教育建设项目、老年教育建设项目,为人民群众提供便捷、灵活、高质量的教育服务,探索构建继续教育终身化制度。

第七,民族教育重在巩固优势特色。民族教育整体发展水平及主要指标高于全国民族地区平均水平,加强少数民族预科教育基地建设,落实少数民族学生中、高考加分政策,提高双语教育水平。实施民族教育发展推进工程,推动落实预科教育基地建设项目、高层次人才培养引进项目、双语教育改革实验项目,支持民族教育加快发展。

第八,特殊教育重在提高保障水平。完善覆盖所有家庭经济困难残疾学生的资助体系,推动高校和职业院校建立招收适合就读的残疾学生“绿色通道”,30万人口以上、残疾儿童少年较多的县(市)都要建设一所特殊教育学校,支持普通学校建设特殊教育资源教室。实施特殊教育扶持发展工程,推动落实特殊教育学校标准化建设项目、特殊教育资源教室建设项

目、特殊教育模式创新项目,努力为有需求的适龄儿童少年就学提供更好的服务。

第九,民办教育重在分类管理。加强对民办教育的统筹规划、政策支持,引导民办学校科学定位、办出水平,完善学校法人治理结构,依法享有与公办学校教师同等待遇。实施民办教育发展促进工程,推动落实民办学校质量提升项目、优质民办学校发展支持计划,促进民办教育规范办学,为鼓励社会力量兴办教育创设良好环境。

(四)关于加强教师队伍建设。百年大计,教育为本;教育大计,教师为本。加强师资建设,构建专业化、高素质教师队伍,是全面提高教育质量的关键所在。《规划》从四个方面进行谋划,推动实施高水平师资队伍建设工程。

第一,建立师德师风建设长效机制。完善师德建设政策体系,建设有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的教师队伍,建立师德师风综合评价机制,实行师德表现“一票否决制”,将师德师风建设作为学校教育质量督导评估的重要内容,构建多方参与的师德师风监督体系。

第二,大力培育引进名师。实行更积极、更开放、更有效的人才培养引进政策,实施“长白山学者计划”“长白山技能名师计划”“长白山学者青年计划”,打造“吉林人才”品牌,推动教学和科研带头人及团队梯队成长,鼓励高校在高水平学科点实行“人才特区”试点。

第三,推进教师队伍专业化发展。提高中小学校长培训工作专业化水平,开展

中小学、幼儿园教师新一轮全员培训，对职业学校教师实行五年一周期的全员培训，加强高校新入职教师岗前培训，发挥教学名师、优秀教师示范引领作用，推动教学团队、创新团队建设。

第四，促进教师资源优化配置。《规划》提出：实施“乡村教师支持计划”，推进省属高校师范生免费教育项目和“特岗教师”计划，健全教师补充机制，在中小学和中职学校探索设置正高级职称，推动解决公办幼儿园在岗非在编教师、农村集体办园教师工资待遇问题。

（五）关于完善经费投入机制。经费投入是教育事业发展的重要保障。“十三五”期间，我省需要进一步完善教育经费投入机制，为教育事业发展提供更加有力的资金保障。

第一，加大经费投入力度。《规划》提出：推动各级政府把教育作为财政支出重点领域优先保障，优化财政支出结构，促进各级各类教育发展。

第二，提高经费保障水平。《规划》提出：各地要落实学前教育投入的主体责任，制定公办幼儿园生均公用经费标准，落实学前教育资助政策，完善城乡义务教育保障机制，完善高中生均公用经费财政补助定额标准，健全中职学校生均公用经费定额拨款财政奖补机制，建立高校分类管理差异化拨款机制。

第三，加强教育资金管理。《规划》提出：建立健全财务信息公开机制，强化教育资金使用绩效评价，完善教育经费全过程审计监督制度，加强资金管理和监督检查，提高资金使用效益。

（本解读据省教育厅政策解读内容编辑整理）

吉林省人民政府人事任免

5月4日 省政府决定，免去于强的省人民政府副秘书长职务。（吉政干任〔2017〕14号）